

Apuntes del CENES

ISSN 0120-3053

Vol. XXIX - N°. 50

Págs. 197 - 212

II Semestre de 2010

Un acercamiento a la historiografía del petróleo de Venezuela, México y Colombia

*Tania Marcela Mateus Carreño**

Fecha de recepción: 18 de agosto de 2010

Fecha de aprobación: 30 de septiembre de 2010

Clasificación JEL: N01, N46, N56, N76, N96

* Licenciada en Ciencias Sociales, Universidad Pedagógica y Tecnológica de Colombia. Maestría en Historia. 16ª promoción, UPTC. Docente tiempo completo, Universidad de Boyacá. Correo electrónico: matercella@yahoo.es

Resumen

El presente texto hace parte de una revisión exploratoria de algunos trabajos históricos realizados en Venezuela, México y Colombia sobre los procesos en torno del sector petrolero, en el marco del proyecto investigativo “políticas petroleras en Colombia”. El propósito de este ensayo es establecer un acercamiento historiográfico de algunas obras realizadas en la región sobre la temática, para comprender la dinámica regional en torno de este recurso energético. Además de postular las etapas por las que ha atravesado la exploración, explotación de los hidrocarburos en la región, ligados fuertemente al potencial de las reservas y a los aportes que las empresas realizan a la nación.

Palabras clave: Historiografía, petróleos, Venezuela, México, Colombia.

Abstract

This text is part of an exploratory review of some historical work done in Venezuela, Mexico and Colombia on the processes surrounding the oil sector, under the research project “oil policy in Colombia”. The purpose of this essay is to establish a historiographical balance of work performed in the region on the subject, to understand the regional dynamics around this energy resource. In addition to postulating the stages through which has passed through the exploration, exploitation of hydrocarbons in the region, strongly linked to potential reserves and which companies make contributions to the nation.

Key words: Historiography, petroleum, Venezuela, Mexico, Colombia.

1. Introducción

La Empresa Colombiana de Petróleos atraviesa una serie de transformaciones estructurales en cuanto a su composición y a su accionar; se ha venido postulando la necesidad de vender acciones de la empresa sin que el Estado pierda la propiedad mayoritaria, por lo que se organizó en el año 2006 una subasta pública en la que se puso en venta cerca del 20% de las acciones de la empresa, y se especula que próximamente se sacará al mercado otro paquete de, al menos, otro 10% de la empresa; en el segundo, Ecopetrol viene modificando la forma de contratación, proponiendo un modelo de concesión moderna¹ para que las empresas privadas se encarguen de los procesos productivos de la empresa.

En medio de este panorama, se hace indispensable realizar un paneo de los referentes historiográficos de otras regiones de América Latina, que nos facilite la comprensión de estas transformaciones y que nos permita reconocer de forma clara la importancia que tiene el recurso de los hidrocarburos para las economías internas de países como Venezuela y México, cuyas reservas y producción son de gran importancia en los aportes al PNB y al PIB. En el caso colombiano “los hidrocarburos han participado en promedio con el 28% del total de las exportaciones del país en los últimos años”² un porcentaje nada envidiable, pero comparado con Venezuela resulta ínfimo, si para finales de la década de 1970 representaba para la economía

¹ Ministerio de Minas y Energía. Unidad de Planeación Minero Energética. (2005) La cadena del petróleo. Bogotá: Ministerio de Minas y Energía. 8.

² Ministerio de Minas y Energía. Op. Cit. 7.

venezolana el 98% de los ingresos por exportaciones.

Si solo comparamos las reservas de cada uno de los países, Colombia posee el 0.1% de las reservas mundiales, es decir, 1.4 miles de millones de barriles de crudo; en Venezuela se calcula que para el 2008 las reservas son consideradas en 99.4 miles de millones de barriles de crudo, es decir, el 7.9% de reservas de hidrocarburos del mundo; por su lado, México, en el mismo año, posee un promedio de 0.9% de las reservas mundiales, algo así como 11.9 miles de millones de barriles³. Estas abismales diferencias podrían sugerir dinámicas disímiles en los tres países, por la importancia variable que representan los hidrocarburos para cada una de las economías y su aporte al crecimiento económico, pero no es así. La posesión del preciado recurso genera un interés e intervención directa del capital privado nacional y extranjero en los mercados y la incursión en las actividades ligadas a este sector energético, de gran rentabilidad y estabilidad.

El proceso de consolidación del mercado mundial de los hidrocarburos, fue marcando el movimiento interno en cada uno de los países, asignándole progresivamente un valor determinante a los combustibles de origen carburante. El impulso de la vida moderna del siglo

XX y la industria estuvo cada vez más ligada a este recurso, aumentando su demanda y consumo, extendiendo una feroz batalla por la búsqueda del preciado "oro negro" que satisficiera el mercado naciente y su velocidad cada vez más creciente.

2. Periodización de la economía petrolera

Los procesos latinoamericanos, si bien no son paralelos, presentan características similares en cuanto la dinámica del mercado mundial. Las decisiones de los gobiernos en políticas públicas y las intenciones de las transnacionales dejan entrever una permanencia indeterminada de la posesión y explotación de los hidrocarburos.

Para efectos de análisis en el presente documento, se podría definir para países como México, Venezuela y Colombia dos periodos en que se ha orientado la economía de los hidrocarburos desde diferentes enfoques: el primero, determinado por la entrega de amplias hectáreas a empresas de capital privado, principalmente de origen norteamericano para la explotación, refinación, transporte y distribución del crudo hallado, a través de la figura de la Concesión, por periodos de 30 hasta 40 años, según el caso; y la segunda, marcada por la presión social, proveniente, principalmente, de sectores

³ Beyond Petroleum (2009) *Statistical Review of World Energy*. London: BP. Texto consultado el 1 de diciembre de 2009. P. 6. http://www.bp.com/liveassets/bp_internet/globalbp/globalbp_uk_english/reports_and_publications/statistical_energy_review_2008/STAGING/local_assets/2009_downloads/statistical_review_of_world_energy_full_report_2009.pdf

y dirigentes nacionalistas y obreros sindicalizados del sector.

Para la primera etapa la presencia e inversión de capital extranjero se hace notar con la obtención de contratos de concesión por parte de empresas norteamericanas como la Colon Development Company, filial de la Royal Dutch-Shell, la Standard Oil Company, con sus múltiples filiales, Texas Petroleum Company, entre otras, quienes obtienen grandes excedentes y beneficios a través de los cuales ven justificada su inversión.

En la segunda etapa, cada país, México, Venezuela y Colombia de acuerdo con el devenir social y político, acontece en tiempos disímiles el proceso de nacionalización e intervención directa y monopólico del Estado en el proceso productivo de los hidrocarburos. El primero en iniciar el proceso fue México, con la huelga de trabajadores de 1938, que presionó y motivó la nacionalización encabezada por el presidente Lázaro Cárdenas, y la creación de la empresa estatal Petróleos Mexicanos, PEMEX; posteriormente, fue Colombia, en 1948, durante la presidencia de Mariano Ospina, con la presión de sectores sociales como congresistas, sindicalistas y otros sectores políticos, que se revirtió la Concesión de Mares y se creó la Empresa Colombiana de Petróleos, ECOPEL; y, finalmente, y de

forma tardía, Venezuela, con el impulso de la opinión pública y amplios sectores políticos, y bajo la presidencia de Carlos Andrés Pérez, se logra el manejo directo del estado en el negocio petrolero con la creación de Petróleos de Venezuela S.A., PDVSA, en el año de 1974.

Colombia atraviesa por un periodo excepcional y adicional, con relación a los otros países, debido a que se inició desde el año 2003, la privatización parcial y progresiva de ECOPEL, como parte del proyecto neoliberal de reducir la participación del Estado en los sectores estratégicos, y cederlo a la inversión privada con la premisa de que ésta administra de forma eficiente y eficaz. Con la adopción del decreto 1760 se comienza la escisión y posterior capitalización y venta de acciones al capital privado.

Pero no sólo Colombia ha asumido esta estrategia para el manejo de la explotación de hidrocarburos. Países como Bolivia, Perú y Argentina han optado por ceder al sector privado la explotación de este recurso estratégico. Este proceso se ha desarrollado, particularmente en los años 90, con la consolidación del modelo neoliberal en la región. Estos países han adoptado la "modalidad de concesión y con los "contratos de licencia", respectivamente, en los que, a cambio de una regalía, los contratistas tienen derecho a la propiedad de petróleo extraído"⁴.

⁴ SANCHEZ, F., (1997), "Reformas Petroleras: las opciones en juego", en: Revista de la Cepal. Agosto 1997. Santiago de Chile: Naciones Unidas, 53.

Por el contrario, Venezuela con PDVSA y México con Pemex, han impulsado la internalización, buscando nuevos mercados en donde posicionar sus productos, y adquiriendo refinerías en otros países para ampliar y consolidar el mercado internacional⁵. Es aquí donde se distancian los proyectos económicos para este sector energético en la región.

Esta mirada panorámica nos permite adentrarnos en la realidad económica de Venezuela, México y Colombia, particularmente en lo concerniente al sector energético vinculado al petróleo. La historiografía construida y consultada para este documento se mueven en dos direcciones, historia política y económica.

3. El caso Venezolano

Para revisar la historiografía venezolana se seleccionó el texto elaborado por Federico Brito Figueroa, quien intenta, a través de tres tomos, condensar la Historia Económica y Social de Venezuela, realizando una historia extensa de ese país. La tendencia en la que se inscribe el autor es la escuela de anales y su método, que aborda una visión de los fenómenos globales de la historia, desprendiéndose de la historia de personalidades y personajes.

Para ello, se plantea abordar tres tipos de fenómenos estructurales en la historia venezolana: económico, poblacional y

la estructura social, partiendo desde la concepción de la historia problema, aprehendida de la escuela de anales, a través de la recopilación y selección de materiales, formulación de hipótesis y presentación orgánica de resultados.

En ese sentido, pretende realizar un balance de los problemas económicos, planteando la evolución del modelo económico y el desarrollo de los sectores económicos. Dentro de éste, el sector petrolero participa de forma determinante en la constitución de la economía venezolana. En lo concerniente a lo social, revisa la evolución demográfica de la población venezolana, sus actividades económicas y su situación socioeconómica. Además de auscultar los movimientos sociales de forma global, incitados por las condiciones sociales en las que se encuentra inmersa diversas capas de la población. Con su propuesta investigativa postula la idea de que “el historiador es, tiene que ser, neutral en el desarrollo de sus investigaciones, así éstas contradigan sus propias hipótesis de trabajo”⁶, aludiendo a la necesidad de que las inclinaciones de cualquier tipo que tenga el historiador, no incidan en las conclusiones y la dirección de su investigación. Es un llamado a la neutralidad.

Brito Figueroa, realiza un manejo amplio de fuentes escritas recurriendo a diversos archivos nacionales como el Archivo

⁵ SANCHEZ, F. (1997) Op. cit. 57

⁶ BRITO, F., (1981), Historia Económica y Social de Venezuela. Tomo II. Ediciones de la Biblioteca. Caracas 351.

General de la Nación, Caracas y el Archivo General de la Nación, México D.F., tanto de orden regional como el Archivo Universitario UCV, Caracas; Registro Principal del Distrito Federal, Caracas; Registro Principal del Estado de Aragua, Maracay; registro Subalterno del Distrito de Ricaurte, Maracay, como soporte de su investigación, además de un sinnúmero de fuentes bibliográficas. Con estos cimientos trata de plantear un esquema de la estructura económica venezolana, en donde se pasa de un sistema de orden comunal y primitivo a un sistema capitalista dominado por los monopolios de los países imperialistas o metropolitanos⁷. Con ello intenta hacer una historia general y global de la Venezuela del siglo XX.

La Venezuela que el autor describe a principios del siglo XX es un "país de estructura rural, precapitalista y monoprodutor agropecuario (que) se transforma violentamente en área minero-extractiva en función de las necesidades de los países metropolitanos, y en área de inversión de los excedentes de capital financiero-monopolista, originarios precisamente de esos países metropolitanos en especial de Estados Unidos"⁸.

En el campo petrolero hace un seguimiento de la dinámica de la explotación de petróleo por la preeminencia de este recurso en la economía Venezolana,

desde el inicial interés de particulares, su adquisición y posterior transferencia a manos de compañías de capital norteamericano, inglés, entre otros, que acumularon grandes ganancias que eran extraídas del país sin representar mayores beneficios para el estado ni para el sector industrial ni manufacturero del país. Incluso plantea que el proceso proteccionista que se impulsó por todo el continente para incentivar el crecimiento industrial y los mercados internos lo que en realidad favoreció fue el fortalecimiento de los monopolios de los petroleros.

Esta obra es un claro ejemplo de la influencia de la historia social y económica que intenta abordar las estructuras de las sociedades, mostrando una visión general y total de los problemas que la atraviesan. Esta obra es uno de los referentes obligatorios para los historiadores estudiosos de Venezuela por constituirse en un proyecto de historia general de ese país, y para nuestro tema de interés, el sector de los hidrocarburos, se incluye de forma integral con lo social, permitiendo comprender el momento histórico y el contexto social en el marco de las transformaciones de este sector económico.

Otro texto referenciado para el caso venezolano es el titulado "Petróleo nuestro y ajeno. La ilusión de la

⁷ BRITO, F. (1981) Op. cit. 431.

⁸ BRITO, F. (1981) Op. cit. 349.

modernidad”⁹, en el que sus compiladores Juan José Martín Frechilla y Yolando Texera Arnal, presentan diferentes perspectivas sobre el impacto del petróleo en Venezuela, en el desarrollo cultural, político y social, apuntando a la construcción colectiva de la historia, recurriendo a ensayos académicos de diferentes investigadores.

Este libro tiene como propósito hacer un recorrido de la historia venezolana, a lo largo del siglo XX a través del impacto del petróleo en la organización social y política del país, en la colonización y poblamiento de diferentes zonas, su impacto en los imaginarios y desarrollos culturales con la idea de modernidad que acompaña a la industria petrolera, y posee varios capítulos vividos por Brasil, como punto de referencia y comparación de los procesos llevados paralelamente por cada país.

En esta obra el enfoque histórico pretende reconstruir un panorama complejo de lo que ha acontecido alrededor de la industria petrolera, superando los enfoques netamente oficiales y economicistas que han reducido su mirada a los procesos productivos, intentando construir una visión de historia total.

Se hace una división de la historia de la economía de Venezuela, previa a la introducción de este país a la rentable

economía petrolera, anotando que “el Estado era dependiente de los ingresos provenientes de una precaria producción agrícola para la exportación hasta comienzos de los años veinte”¹⁰. Con el ingreso al negocio petrolero se establece una política dispuesta a favorecer al capital y la inversión privada, principalmente extranjera, para promover las exploraciones y la diversificación del mercado petrolero.

Además, se describen procesos de urbanización regionales, gestionados e impulsados por la explotación petrolera a través de núcleos poblacionales generados en zonas alejadas y despobladas donde se ubicaron asentamientos a partir de los campamentos petroleros que poco a poco atrajeron a un gran número de personas que “acudirían a los lugares donde se establecieron los campamentos, para asentarse a sus alrededores, iniciándose un proceso de poblamiento con la formación de ranchos y urbanismo precario”¹¹.

Por otro lado, se intenta escudriñar el papel de la academia y el desarrollo de la industria, en la formación de profesionales de la rama de los hidrocarburos, los avances técnicos, la interacción entre universidad e hidrocarburos que permitieran un mayor avance y aprovechamiento del potencial y reservas petroleras del país.

⁹ MARTÍN Frechilla, Juan José y TEXERA Arnal, Yolanda (2005) “Petróleo nuestro y ajeno. La ilusión de la modernidad”. Caracas: Torino.

¹⁰ *Ibid.*, P. 24.

¹¹ *Ibid.*, P. 140.

Así mismo, las fuentes que nutren esta serie de investigaciones son diversas, incluyendo documentos de archivos privados, textos de investigación sobre los temas, revistas oficiales, periódicos, discursos oficiales que facilitan la mirada amplia y diversa sobre el tema petrolero.

4. El caso Mexicano

Al escudriñar el proceso mexicano, se recurrió al texto "Análisis y Recomendaciones sobre el Marco Tributario de PEMEX" trabajo de grado de Navarro Aguilar, en el que se intenta abordar el problema petrolero desde la óptica de la historia jurídica, partiendo de un recuento de cómo se constituyó el negocio petrolero, la nacionalización acaecida en 1938, y la posterior organización de la estatal PEMEX.

El texto centra su atención en la empresa como organismo jurídico, su posición en el mercado mundial y realiza un estudio comparativo con otros países como Venezuela y Noruega para establecer las diferencias y encuentros con los sistemas de estos países que también poseen empresas de capital estatal. El discurso histórico gira en torno de las características jurídicas, es decir, la empresa como ente jurídico, su potencial descentralizado, su régimen fiscal y el amparo legal que posee ante el sistema legislativo mexicano.

La autora intenta realizar una historia social, pero con una inclinación hacia la historia jurídica y empresarial, lo que permite no sólo determinar el devenir de la industria petrolera, sino el de la empresa PEMEX y sus atribuciones reglamentarias otorgadas por el estado mexicano. Desde los inicios en donde "la aplicación del chapopote fue diversa, ya que se tiene referencia de su uso en los templos como incienso, como medicina en el caso de enfermedades respiratorias como aceite iluminante y en la elaboración de pequeñas figuras de arcilla hechas en la región del Golfo de México hace dos mil años aproximadamente"¹², inicialmente en su uso rústico y cotidiano, hasta las ingentes luchas libradas por sindicatos y sectores sociales para lograr la expropiación y nacionalización de pozos y reservas petroleras.

A mediados de los años 30 se estaban generando las condiciones de inconformidad y malestar con las empresas que desde inicios del siglo monopolizaban la explotación, refinación y distribución de los hidrocarburos. Para el año de "1935 fue el inicio de lo que se impulsaría tres años más tarde, la expropiación del preciado recurso. Ese año, las compañías petroleras, sostenidas por capital extranjero, trataban de evitar las formaciones de sindicatos a través de todas las estrategias posibles, -tanto lícitas como ilícitas-, permitiendo sólo

¹² NAVARRO, G. I. (2004). Análisis y Recomendaciones sobre el Marco Tributario de PEMEX. Tesis Licenciatura. Derecho con especialidad en Derecho Fiscal. Departamento de Derecho, Escuela de Ciencias Sociales, Universidad de las Américas, Puebla. 4.

la creación de sindicatos únicos por empresa petrolera y con condiciones laborales imperantes muy distintas una de la otra”¹³.

La autora procura documentar el largo proceso llevado en México, surgido de condiciones álgidas y malestar social que dio inicio a la incursión del estado en el negocio petrolero, inmensamente rentable

Las fuentes a las que se remite la autora para dar fundamento a su trabajo investigativo están contenidas, por un lado, en el Archivo General de la Nación, México D.F., Archivo de PEMEX; además de consultar memorias, artículos, documentos oficiales, legales como la Constitución, Ley Orgánica de Petróleos Mexicanos y Organismos Subsidiarios del 25 de julio de 1992, la Ley Orgánica De La Administración Pública Federal de 1986 sobre los organismos descentralizados y la Ley de Ingresos para la Federación sobre el régimen fiscal, además de documentos colgados en la web.

Por otra parte, el libro de Jaime Cárdenas Gracia titulado “En defensa del petróleo”¹⁴ publicado en el año 2007, trata de hacer un balance de la política petrolera en México, para presentar elementos que permitan comprender la lógica de las reformas que se estaban

discutiendo en ese país en el marco de las reformas neoliberales que apuntaban a garantizar la inversión privada.

El autor pretende hacer un balance de las políticas adoptadas por los distintos gobiernos mexicanos y su comportamiento frente al capital extranjero, la postura nacionalista que ha entrado en confrontación y ha definido la postura adoptada por el estado mexicano frente a la industria petrolera.

Para lograrlo inicia con un análisis desde los tiempos de Porfirio Díaz y las concesiones otorgadas a empresas extranjeras, principalmente norteamericanas, pasando por la nacionalización y expropiación durante el gobierno de Lázaro Cárdenas y concluyendo con las reformas neoliberales que adelantaba en el 2008 el gobierno de Felipe Calderón.

El análisis continúa con el trasfondo jurídico que conlleva la reforma petrolera impulsada por el gobierno de Calderón, puesto que implica un cambio significativo para la trayectoria nacionalista que ha caracterizado la política petrolera del estado mexicano.

Para la realización de este texto el autor recurre a fuentes jurídicas, fuentes bibliográficas, documentos de la cámara de diputados de la república mexicana, código petrolero, legislación petrolera

¹³ NAVARRO, G. I.(2004) p. 24.

¹⁴ CÁRDENAS Gracia, Jaime, (2009), “En defensa del petróleo”, en <<http://www.bibliojuridica.org/libros/libro.htm?l=2729>> consultado [23 de agosto de 2010].

que le permiten realizar el recorrido histórico y finalizar con un análisis sobre las contradicciones y conflictos jurídicos y políticos que generó la reforma abanderada en el año 2008 a la política petrolera en México.

5. El caso colombiano

Con el ejercicio de examinar los trabajos de otras circunscripciones del vecindario, accedemos a formas diferentes de hacer historia, de hacer seguimiento a economías aparentemente similares a la de nuestro país y que han tenido procesos particulares que han adoptado un mismo esquema, acogiendo los modelos económicos impuestos o conciliados con entidades multilaterales, desde el proteccionismo impulsado por la CEPAL en los años 60, hasta los ajustes neoliberales del FMI y el BM inspirados en el consenso de Washington en los años 90.

La forma cómo han respondido los países vecinos a los procesos sociales y económicos en el área de la producción de hidrocarburos que han sido ejemplos de soberanía y autonomía nacional, pero a la vez de enriquecimiento desmedido y desigual, en la medida en que la acumulación de capital se ha dado en grandes cantidades y despilfarrando en igual proporción. En nuestro país la dinámica ha ido en otro sentido, en un sentido adverso, en cuanto se ha retrocedido a formas de contratación ya abolidas e impensables, con el objetivo de favorecer -y ceder de nuevo- y de

forma completa la propiedad sobre el proceso productivo de los hidrocarburos.

Con la escisión de ECOPETROL ejecutada con el decreto 1760 de 2003 y con la posterior capitalización se demuestra en Colombia la aplicación sin reparos de las medidas del consenso de Washington y las recomendaciones del FMI, en detrimento de los activos estratégicos del estado que proporcionaba grandes dividendos a las arcas de la Nación, quedando un porcentaje en manos de inversionistas privados. Lo que se constituía en patrimonio de todos los ciudadanos, ahora es compartido con personas jurídicas o naturales.

Tener presentes las medidas tomadas en otros países para preservar sus recursos y lucrar al Estado nos da luces sobre lo que se viene implementando en el país. Pero para ello es indispensable conocer los trabajos adelantados por investigadores o entidades sobre el tema aquí expuesto en nuestro país. Los trabajos se debaten entre los oficiales patrocinados por Ecopetrol o el ministerio de minas y los otros. Iniciemos el análisis por los primeros.

El primer texto es producido por el Ministerio de Minas y Energía (2005), texto dedicado a realizar un balance histórico de la explotación de los hidrocarburos desde la modalidad de contratación por concesión, hasta los retos de la Empresa Colombiana de Petróleos después de su escisión y su proyección y futuro del negocio petrolero.

El ministerio se remite a las fuentes oficiales producidas por Ecopetrol, por el Congreso y por él mismo, que han sustentado la política oficial y la ha orientado desde el mismo descubrimiento de los yacimientos hasta la adopción de la modalidad de contratación por concesión moderna. Por tanto, sus fuentes surgen del Archivo de la Presidencia, del Archivo de Ecopetrol y del Ministerio de Minas, lo cual le permite emitir la versión oficial o gubernamental de lo que ha sido la historia del petróleo.

Un historia fundada en la reglamentación emitida por los entes legislativos, que excluye lo social, político y económico, muestra una sola versión de los acontecimientos. Si bien cubre un periodo extenso (1905-2004) propone la visión que el Estado, la Institución, posee en el año 2004, sobre el sector de hidrocarburos.

En segundo lugar, abordaremos el texto de Leonel Pérez, "Multinacionales, Estado y Petróleo"¹⁵ en donde intenta establecer el tipo de estado que Colombia ha adoptado y su relación con las multinacionales en el negocio de los hidrocarburos. Presenta un marco teórico donde esboza los tipos de estado, para luego describir brevemente el sistema político a partir del Frente Nacional caracterizando los partidos políticos y los grupos de presión.

Posteriormente, hace un recorrido por la legislación que ha sido adoptada para reglamentar dos periodos de la política petrolera: la primera caracterizada por la subordinación del Estado a las compañías petroleras, reflejado con los contratos leoninos de las concesiones; por el otro, el estado fortalecido, proponiendo negocios donde gane la compañía y el Estado, a partir de 1974 con el contrato de asociación.

En este texto se intenta hacer un acercamiento al problema a través del contexto político y social del país, para luego adentrarse poco a poco al desarrollo específico de las políticas petroleras en Colombia y el papel de la inversión extranjera en la exploración, explotación y refinación del crudo.

El periodo abordado comprende desde la primera concesión 1905 a 1974 con la introducción del contrato de asociación. Las fuentes a las que se remite el autor son, principalmente, las emitidas por la estatal Ecopetrol y fuentes bibliográficas que nutren invariablemente este documento.

En tercer lugar, haremos referencia a un texto clásico de la literatura del petróleo, "Petróleo colombiano, ganancia gringa"¹⁶ de Jorge Villegas, quien se propone explicitar la importancia que los Estados Unidos le otorga al petróleo en el mundo como

¹⁵ (PÉREZ, L. (1998) *Multinacionales, Estado y Petróleo*. El contrato de asociación en Colombia. Villavicencio: CORPES Orinoquía.

¹⁶ VILLEGAS, J., (1989), *Petróleo colombiano, ganancia gringa*. Bogotá: El Áncora Editores.

factor determinante de su economía, por lo que el objetivo para alcanzar el control de este recurso es socavar las empresas estatales que vienen siendo un obstáculo para este propósito.

Por ende, trata de realizar un "recorrido por cada una de las etapas de nuestra historia política, legislativa, etc., en las que afloran todos los negociados, presiones, abusos de poder, etc., que han hecho posible este asalto a los intereses de la nación"¹⁷, un análisis sucinto de la legislación, de los personajes a través de documentos que exponen las formas de relación contractual con las empresas multinacionales para que exploten y extraigan el hidrocarburo. Para el autor lo que hacen las empresas extranjeras, es un saqueo, sencillamente porque la legislación es modificada y creada bajo presiones y manipulaciones de éstas, que generan todas las garantías para obtener beneficios y ganancias extraordinarias.

Las fuentes que enmarcan este texto son parte del Archivo General de la Nación, el Archivo de la Presidencia y del Congreso, periódicos como El Tiempo, Diario Jurídico y El Liberal. Su narrativa tiene como objetivo develar cómo bajo cada gobierno, cada presidente realizaba acuerdos y se les otorgaban beneficios con el fin de permitir sin mayores obstáculos la permanencia y enriquecimiento de los inversionistas norteamericanos.

Este texto, impregnado fuertemente por la inclinación política nacionalista y antiimperialista del autor, no deja de ser de obligatoriedad para quienes deseen abordar el problema del petróleo. Es una postura crítica que busca propuestas que solucionen y fortalezcan el patrimonio público, a través de la Empresa Colombiana de Petróleos ECOPETROL.

En cuarto lugar, el texto de Alicia Puyana y Rosemary Thorp: "Colombia: economía política de las expectativas petroleras"¹⁸, quienes proyectan evaluar las condiciones del mercado interno y los efectos del cambio en la economía petrolera, del café al petróleo, cómo se manejan las bonanzas en otros países latinoamericanos y cómo éstas afectan la economía nacional, y, finalmente, un análisis de la enfermedad holandesa y su presencia en la economía cafetera y petrolera.

El texto desarrolla el método de economía política, más centrada en la economía recurriendo a fuentes bibliográficas que han tratado la temática y basa su argumentación en ellos. Se concentra en los índices de productividad, concentración de ingresos, participación de PIB, porcentajes y variables que identifican el método de la economía.

Con su estudio se pretende realizar un balance de la economía hoy y qué

¹⁷ VILLEGAS, J. (1989) op. Cit. p. 18.

¹⁸ (PUYANA, A. y THORP, R. (2000) Colombia: economía política de las expectativas petroleras. Tercer Mundo Editores. Bogotá.

medidas han de tomarse para corregir los problemas presentados en ella, para el caso específico del petróleo:

“Colombia no es un país particularmente competitivo el petróleo, y su posición en el mercado petrolero internacional, aunque ha mejorado con los nuevos descubrimientos, no deja de ser marginal, en términos de reservas, producción y exportaciones. Los elementos que determinan la competitividad colombiana son la calidad del petróleo, la cercanía a los Estados Unidos y, en menor grado, la productividad por pozo, que se ha incrementado en los últimos años. (...) Parece indispensable ampliar la capacidad inversionista de la empresa estatal, para intensificar su actividad exploratoria”¹⁹.

La autora expone la incidencia mínima del petróleo colombiano en la economía mundial, como arriba se mencionaba (0.2% de las reservas mundiales), lo cual no la exime de atraer el interés de las empresas petroleras del mundo. Es por ello que las autoras, muy cercanas al modelo neoliberal, propugnan por una reforma a la legislación que permita menos trabas para los inversionistas, logrando un mercado atractivo para el capital extranjero.

Finalmente, tomaremos el texto de Luis Hernández intitulado “Colombia: petróleo y política. Posibles alianzas estratégicas”²⁰, que sitúa el problema del petróleo en una panorámica mundial donde están presentes las guerras, la preocupación por las escasas reservas y el impacto ambiental de la emisión de combustión de los derivados de los hidrocarburos.

En esa lógica, lo sobrepone en el marco nacional, donde la escasa exploración y reservas están generando preocupación por la posible escasez que puede atravesar el país y las políticas erróneas asumidas por los gobernantes de turno en el sector energético. Posteriormente, postula la idea de las alianzas estratégicas como mecanismos para sortear la posible futura crisis, por un lado con los Estados Unidos, y por el otro, con Petro sur o Petro Caribe.

Para hacer este análisis, el autor utiliza documentos extraídos del archivo de Ecopetrol y de la Unión Sindical Obrera, de periódicos y publicaciones como la de la CEPAL. Más que un análisis histórico, se realiza un análisis político de la situación actual del país con relación a los hidrocarburos y el contexto internacional, que nos permite aterrizar el problema de la industria petroquímica en el aquí y el ahora.

¹⁹ (PUYANA, A. y THORP, R. (2000) p. 25

²⁰ HERNÁNDEZ, L. (2005) Colombia: petróleo y política. Posibles alianzas estratégicas. Ediciones Le Monde Diplomatique, Bogotá.

La propuesta postulada por el autor indica una necesidad de realizar alianzas solidarias entre empresas estatales, principalmente, y apuntar a la integración latinoamericana en este sector, que viene siendo impulsada por Venezuela y PDVSA para conformar una empresa grande y rentable que reúna el potencial de todos los países latinoamericanos.

Conclusiones

Analizar diversos textos elaborados en países con economía petrolera nos presenta el panorama general de los desarrollos de la economía en Latinoamérica, con similitudes y disparidades que se han afectado mutuamente, de una u otra forma.

Desde las formas de contratación por concesión hasta el postulado de la nacionalización, que sentó un precedente de gran importancia, en cuanto dejaba en evidencia la incidencia directa y el poder que poseían las empresas dedicadas a la explotación de hidrocarburos y ponía en contradicción los principios regidores del estado como garantizador de la justicia y soberanía. Con esta ruptura se genera una mirada hacia adentro, un fortalecimiento de lo interno con el fin de lucrar y hacer rentable el Estado, cuando éste participa en el sector productivo.

Las fuentes utilizadas son relativamente lógicas en el sentido del uso recurrente del archivo y otros acervos documentales. En ninguno de los trabajos estuvo presente el uso de entrevistas, encuestas o fuentes monumentos ni pintura ni

fotografía. El actor social, tuvo una voz apagada, a pesar de haber sido fuerte su incidencia en la toma de decisiones de este sector económico. En los trabajos revisados, el sector obrero fue relegado a un papel secundario, casi nulo, restándole la importancia e incidencia en la construcción de las políticas y de las decisiones del Estado. En muchos de estos países los sindicatos constituyeron un sector de presión para las nacionalizaciones de las empresas de hidrocarburos en sus respectivos país.

Los referentes latinoamericanos sustentan la tesis de un modelo paralelo económico, que venía andando por las contingencias extranjeras favoreciendo la exportación de bienes primarios, que sólo fue reorientado y reforzado a principios de los 60 con las recomendaciones de la CEPAL en cabeza de Raúl Prebisch, que sugería la sustitución de importaciones como único mecanismo de fortalecer el mercado interno y la industrialización para elevar el nivel de vida de las masas y repartir los frutos del progreso técnico, que marcó el fortalecimiento y creación de empresas estatales como mecanismo para acelerar la industrialización.

Seguido en la década de los noventa, después de la crisis de la deuda externa, por el modelo neoliberal que enfocaba su accionar en la apertura económica y el desmonte progresivo de las empresas estatales para darle paso a la incursión de la inversión privada. Etapas que se ven presentes en los libros aquí analiza-

dos. Al estudiar la historia de Colombia no podemos rehuir del contexto latinoamericano en el que se encuentran claves para la comprensión de los procesos internos de la economía nacional, especialmente en medio de los cambios que se vienen desarrollando lentamente sin que haya un análisis abierto y profundo sobre las implicaciones en la economía del país.

Bibliografía

- BETANCURT, R., (1978), *El petróleo en Venezuela*. Editorial Seix Barral. Barcelona.
- BRITO, F., (1981), *Historia Económica y Social de Venezuela*. Tomo II. Ediciones de la Biblioteca. Caracas.
- CARTA PETROLERA, (2003), *Ecopetrol*. Ministerio de Minas y Energía. Agosto – octubre. N°. 106.
- GONZÁLEZ, P. y FLORESCANO, E. (Compilador), (1979), *México, hoy*. Siglo veintiuno editores. México.
- HERNÁNDEZ, L., (2005), *Colombia: petróleo y política. Posibles alianzas estratégicas*. Ediciones Le Monde Diplomatique. Bogotá.
- MINISTERIO DE MINAS Y ENERGÍA. UNIDAD DE PLANEACIÓN MINERO ENERGÉTICA, (2005), *La cadena del petróleo*. Ministerio de Minas y Energía. Bogotá.
- NAVARRO, G. I., (2004), *Análisis y Recomendaciones sobre el Marco Tributario de PEMEX*. Tesis Licenciatura. Derecho con especialidad en Derecho Fiscal. Departamento de Derecho, Escuela de Ciencias Sociales, Universidad de las Américas Puebla.
- PÉREZ, L., (1998), *Multinacionales, Estado y*
- Petróleo. El contrato de asociación en Colombia*. CORPES Orinoquía. Villavicencio.
- PUYANA, A. y THORP, R., (2000), *Colombia: economía política de las expectativas petroleras*. Tercer Mundo Editores. Bogotá.
- SÁNCHEZ, F., (1997), "Reformas Petroleras: las opciones en juego", en: *Revista de la Cepal*. Agosto. Santiago de Chile: Naciones Unidas. 49-59.
- URRUTIA, M; PONTÓN, A y POSADA, C. (2002) *El crecimiento económico colombiano en el siglo XX*. Fondo de Cultura Económica. Bogotá.
- UNIDAD LATINOAMERICANA. (1978) *El petróleo nacionalizado en la lucha por la independencia económica de América Latina*. México: Instituto de Estudios y defensa de los recursos naturales y culturales de México.
- VILLEGAS, J., (1989), *Petróleo colombiano, ganancia gringa*. El Áncora Editores. Bogotá.
- Beyond Petroleum (2009) *Statistical Review of World Energy*. London: BP. Texto consultado el 1 de diciembre de 2009. http://www.bp.com/liveassets/bp_internet/globalbp/globalbp_uk_english/reports_and_publications/statistical_energy_review_2008/STAGING/local_assets/2009_downloads/statistical_review_of_world_energy_full_report_2009.pdf