

Apuntes del CENES

ISSN 0120-3053

Vol. XXIX - No. 49

Págs. 47 - 74

Junio 2010

# Economía y salario mínimo 2010

PEDRO ELISEO CASTRO MATÍNEZ\*

Fecha de recepción: 29 de marzo de 2010

Fecha de aprobación: 30 de abril de 2010

Clasificación JEL: J21, J31, J38, O15, 016

---

\* Docente Escuela de Administración de Empresas, Universidad Pedagógica y Tecnológica de Colombia.  
Correo: pecastorami@yahoo.com.ar

**RESUMEN:**

Este trabajo recopila, ordena y analiza las condiciones económicas y las características que presentó la economía en el año 2009 y que sirvieron de base para la fijación del salario mínimo legal mensual del año 2010, sus implicaciones económicas, y los aportes a la discusión de los interesados en el tema, como empresarios, gobierno, trabajadores, académicos y políticos que ayudan a explicar la forma en que se fija este precio especial e importante de la economía.

Palabras clave: crisis económica, empleo, salario mínimo, inequidad, pobreza.

**ABSTRACT:**

This work collects, organizes and analyzes economic conditions and the characteristics that made the economy in 2009 and served as the basis for determining the legal monthly minimum wage of 2010, its economic implications, and contributions to the discussion of interested in the subject, such as entrepreneurs, government, workers, academics and politicians to help explain how this special price is fixed and important part of the economy.

Key words: Economic crisis, employment, minimum wages, inequality, poverty.

## 1. Introducción

Cada fin de año el país, según la normatividad vigente, debe establecer el valor del salario mínimo mensual que regirá para el año siguiente, en este caso 2010. Para ello es necesario observar el comportamiento de la economía tanto a nivel mundial como nacional y las implicaciones sobre el salario mínimo.

La economía mundial en general y la colombiana en particular, padecieron los efectos de la crisis económica que se manifestó en recesión económica, disminución de la demanda, pérdida de empleos, baja inflación y escaso crecimiento económico.

Una inflación baja, por los factores mencionados, que apenas llegó al 2% en el 2009, fue el punto de referencia para establecer, por decreto, ante la falta de acuerdo entre trabajadores y empresarios en el Comité de Asuntos Laborales y Salariales, un salario mínimo para el 2010, en \$515.000 pesos mensuales, con un incremento del 3.6%, aspecto que no contribuye a la equidad económica y de oportunidades de los colombianos.

Además de la introducción, este trabajo consta, de un capítulo sobre la crisis mundial, el desempeño económico de Colombia en el 2009, el establecimiento de la meta de inflación y del salario

mínimo para el año 2010 y un capítulo sobre inequidad y pobreza y finalmente se presentan unas conclusiones.

## 2. La economía mundial en el 2009

### 2.1 Comportamiento de la economía mundial

La economía mundial en el año 2009, continuó en el proceso recesivo comenzado el año anterior. Para el Banco de Pagos Internacionales (BPI), (2009), la crisis se clasifica en dos categorías: macroeconómicas y microeconómicas.

“ las macroeconómicas se subdividen a su vez en dos grupos: problemas asociados con la acumulación de desequilibrios en los balances internacionales y dificultades generadas por el prolongado periodo de bajas tasas de interés reales. En cuanto a las causas microeconómicas corresponden a tres ámbitos: incentivos, cuantificación del riesgo y regulación. Un conjunto de causas macroeconómicas de la crisis surgió como consecuencia de los patentes desequilibrios mundiales, es decir, los continuados y considerables déficits y superávits por cuenta corriente que dieron lugar a flujos de capital desde las economías de mercado emergente con

escasez de capital hacía las economías industriales en las que éste abundaba, en especial Estados Unidos. Además el elevado nivel de ahorro en las primeras y su escasez en Estados Unidos también influyó en estos flujos. Desde 1999 (el final de la crisis Asiática) hasta mediados de 2007 (el estallido de la crisis actual), el déficit por cuenta corriente acumulado de Estados Unidos alcanzó los US\$ 4.6 billones de dólares. El tesoro estadounidense estima que, a finales de 2007, la deuda externa del país rondaba en términos brutos los trece punto seis billones de dólares. Casi cuatro veces más que apenas nueve años atrás”<sup>1</sup>.

Para el BPI, “ el segundo conjunto de causas macro-económicas de la crisis en ciernes tuvo su origen en el prolongado periodo de bajas tasas de interés reales durante el primer lustro de esta década. Su causa más plausible fue la combinación de las políticas adoptadas en las economías industriales y en las de mercado emergente con los flujos de capital procedentes de estas últimas en busca de inversiones de bajo riesgo. El miedo a la deflación durante esos años llevó a las autoridades monetarias a

<sup>1</sup> Banco de Pagos Internacionales, 79 Informe Anual. Basilea, 2009 p 5.

mantener inusitadamente bajas las tasas de interés reales a corto plazo. La tasa real de los fondos federales estadounidenses se anduvo por debajo del 1% desde mediados de 2001 hasta finales de 2005; de hecho durante gran parte de ese periodo se situó en valores negativos. El impacto de las bajas tasas de interés estadounidenses sobre las economías y las condiciones financieras en todo el mundo resultó mucho mayor de lo que cabría pensar a partir de la importancia relativa de este país en la economía mundial, por dos motivos: los contratos internacionales suelen estar en dólares y muchos regímenes de tipo de cambio fijo o casi fijo utilizan el dólar como moneda de referencia”<sup>2</sup>.

En cuanto a las causas microeconómicas, el BPI, resalta que “ la tensión financiera desatada en el verano de 2007 puso de manifiesto multitud de limitaciones en los mecanismos financieros microeconómicos. Entre ellas se encuentran problemas con los incentivos; fallos en las técnicas utilizadas para cuantificar, valorar y gestionar el riesgo y en las estructuras de gobierno corporativo encargadas de su seguimiento; y errores del sistema regulador. Combinadas todas estas deficiencias permitieron que

el sector financiero en su conjunto contabilizara beneficios con demasiada rapidez y facilidad, sin realizar los ajustes pertinentes en concepto de riesgos”<sup>3</sup>.

## 2.2 Señales de advertencia

Se debe tener presente que hubo señales que advertían el peligro, pero fueron descuidadas, como los insostenibles déficits generalizados por cuenta corriente, ilimitado endeudamiento, exorbitante subida de los precios de la vivienda, infravaloración del riesgo y elevadas rentabilidades de los gestores de activos, ante las tasas oficiales de interés muy bajas<sup>4</sup>.

## 2.3 Evolución de la crisis

La historia de la crisis se divide en las siguientes cinco fases: “ 1. el preludio, hasta la intervención de Bear Stearns en marzo de 2008; 2. el gradual deterioro de las condiciones financieras, desde mediados de marzo hasta la quiebra del Lehman Brothers el 15 de septiembre; 3. entre mediados de septiembre y finales de octubre, una pérdida generalizada de confianza, la desbandada general hacia la calidad y el cuasi-desplome del sistema financiero; 4. desde finales de octubre, la profunda contracción de la economía mundial; 5. desde mediados de marzo del 2009 el agravamiento de la

<sup>2</sup> Op. Cit. P 6.

<sup>3</sup> Op. Cit., p 8.

<sup>4</sup> Op. Cit., P 12.

desaceleración y los primeros signos de estabilización<sup>5</sup>.

Para la Junta Directiva del Banco de la República (JDB), "el principal canal de transmisión de la crisis de los Estados Unidos hacia los demás países desarrollados fue el financiero, con un choque adverso que se venía presentando desde mediados de 2007 y que se intensificó a raíz de la quiebra de Lehman Brothers y la incertidumbre por los recursos del Troubled Asset Relief Program (TARP). En el segundo semestre de 2008 la mayoría de países industrializados cuyos sistemas financieros tenían títulos de baja calidad (subprime) del mercado hipotecario de los Estados Unidos experimentaron una profunda crisis financiera: iliquidez interbancaria, pérdida de solvencia de las principales instituciones financieras, parálisis en los mercados de crédito y desvalorización en los mercados de capitales, afectando de manera severa la riqueza de los hogares y flujo de caja de las empresas. Adicionalmente, esta situación se vio agravada, dado que algunas economías desarrolladas como Inglaterra, España, Francia, Irlanda, Australia y Nueva Zelanda también presentaban burbujas hipotecarias que empezaron a desinflarse.

La menor demanda mundial y la caída en el financiamiento externo también

afectaron el comercio exterior el cual había sido uno de los principales motores de crecimiento. Todos estos hechos provocaron un fuerte deterioro de la confianza y enormes pérdidas de producto y empleo lo cual ha desatado la peor recesión conjunta desde la posguerra en los países industrializados"<sup>6</sup>.

De acuerdo con Eduardo Sarmiento Palacio, "la crisis no se origina en comportamientos y fenómenos de la naturaleza incomprensibles o incontrolables; se encuentra en doctrinas que han sido controvertidas por la evidencia y perduraron durante 25 años. Su superación no es un problema de recursos y hombres ilustres, sino de ideas y pensadores"<sup>7</sup>. Para Sarmiento, la recesión mundial es el resultado de un exceso de ahorro ocasionado por el derrumbe del orden económico internacional. Si bien la crisis y los estímulos fiscales han modificado las condiciones de la economía mundial, el estado es precario. Los excesos de ahorro persisten en Estados Unidos y en los países altamente dependientes de las exportaciones, y las políticas fiscales y monetaria convencionales no están en capacidad de remediarlos"<sup>8</sup>. Y concluye Sarmiento que "ante el acelerado deterioro de las economías y la ineficacia de las políticas de ampliación de la liquidez y rescates, se abrieron camino

<sup>5</sup> Op. Cit., P 14.

<sup>6</sup> Informe de la Junta Directiva al Congreso de la República, marzo 2009. P 17 y 18.

<sup>7</sup> Sarmiento P. E., Recesión Mundial. El Espectador 16/08/09, P 29.

<sup>8</sup> Sarmiento P. E., La Segunda Fase de la crisis. El Espectador 13/09/09, p 28.

grandes estímulos fiscales para aumentar el gasto público”<sup>9</sup>.

### 3. Economía colombiana y aspectos relevantes

De acuerdo con lo sucedido durante el 2009, se examinan en este acápite, en primer lugar, los efectos en Colombia de la crisis económica mundial; en segundo lugar, la actividad económica y sus repercusiones en el empleo; en tercer y cuarto lugar, las relaciones que se dan entre la economía, la política y la sociedad, como manifestaciones, entre otras, de violencia y corrupción, constituyéndose en frentes que son asumidos por políticas gubernamentales o en los planes de desarrollo que finalmente repercuten en inequidad y pobreza, tal como se comenta en el apartado 5.

#### 3.1 Efectos de la crisis económica

Se estudian en esta sección las repercusiones de la crisis mundial en Colombia, los efectos producidos, resaltados por indicadores importantes, y finalmente qué se puede hacer.

Para la JDBR, la crisis económica de los países desarrollados se ha transmitido con fuerza sobre los emergentes, mediante tres canales: el real, el de confianza y el financiero. “por medio del primero, la

contracción económica en países desarrollados afectó las exportaciones de países emergentes vía precios, particularmente de las materias primas, y vía cantidades, dada la menor demanda por exportaciones. Adicionalmente, la disminución del crédito a nivel global, que se había convertido en uno de los pilares fundamentales para las transacciones internacionales, agudizó la reducción en el comercio mundial en niveles sin precedentes desde la posguerra.

Por su parte, el sector del comercio internacional, que se vio altamente afectado por la crisis y por el endurecimiento del financiamiento externo, fue el sector industrial. En el caso de la pérdida de confianza e incertidumbre en hogares y firmas, disminuyó la inversión (externa e interna) y el consumo. El tercer canal de transmisión de la crisis ha sido el financiero, en particular, la reducción del financiamiento externo. Esto ha generado condiciones de crédito más estrechas para los países emergentes, donde el sector cooperativo se ha visto particularmente afectado. La inversión extranjera directa también ha disminuido en las economías de la región”<sup>10</sup>.

Para Sarmiento P., en los países desarrollados, “las economías han quedado expuestas a excesos de ahorro

<sup>9</sup> Ibid.

<sup>10</sup> Banco de la República. Informe JDBR al Congreso de la República. junio/09/ p 31,32.

sobre la inversión que deprimen la actividad productiva, colocan la tasa de interés en cero y reducen el multiplicador del gasto público. Al mismo tiempo, surge una restricción de la balanza de pagos que debilita aún más la política macroeconómica; la ampliación del gasto público y el déficit fiscal reducen el exceso de ahorro y aumentan la actividad productiva a cambio de incrementar el déficit en cuenta corriente y el endeudamiento que el público se resiste a aceptarlo. Tal como se observa

en Colombia, la política monetaria es ineficaz y la fiscal insuficiente”<sup>11</sup>.

En Colombia, continuando con Sarmiento, “luego de haber alcanzado tasas de crecimiento de 8%, se viene desacelerando desde el segundo semestre de 2007 y hasta el momento el proceso no ha parado. El desempeño en 2009 será uno de los peores de los últimos años y en 2010 se completarán las dos décadas de menor crecimiento y mayor desempleo del siglo”<sup>12</sup>. Ver cuadro N.1.

Cuadro N.1. PRINCIPALES INDICADORES ECONÓMICOS

AÑO	Tasa de crecimiento PIB% 1.	Tasa de Desempleo 2.	Reservas Internales 3. Meses de importación	Reservas Internales Metas (M LLSU\$) 3.	Inversión Millones de pesos 4.	Cuenta Corriente BP US\$ Millones 5.	Cuenta de capt. y finan. MILL US\$ 5.
1997	3.4	9.9	6.5	9905	5.562	- 5751	6587
1998	0.6	12.3	6.0	8739	2829	- 4858	3314
1999	- 4.2	16.3	7.3	8113	2019	671	-555
2000	2.7	16.7	7.5	8740	2820	807	59
2001	1.6	14.7	7.6	9982	2021	-1067	2447
2002	2.5	15.3	10.8	10.841	1685	-1289	1304
2003	4.6	13.6	9.9	10.916	1443	-963	657
2004	4.7	13.97	11.9	13.536	2521	-906	3205
2005	5.7	12.4	10.3	14.947	9127	-1882	3236
2006	6.9	11.7	9.5	15436	4361	-2983	2890
2007	7.5	11.4	10.1	20949	5716	-5819	10347
2008	2.4	11.10	9.9	24.030	7192	-6857	9943
2009	0.5	11.90	10.5	23.723	-	-	-

Fuente: Informe Junta Directiva al Congreso, junio 09 p 50 (2003-2009); Contraloría General de la República, Bienestar y Macroeconomía (2002- 2006) P. 58, 77, 87.

<sup>11</sup> Sarmiento P.E. La Economía Nacional va mal. El Espectador 23/08/09 /P 27

<sup>12</sup> Ibid.



En el tercer trimestre la economía bajó, con respecto al mismo periodo del 2008 despejando las dudas sobre la recesión tal como se muestra en el cuadro número 2.

Además de lo anterior, han caído las exportaciones, la inversión y el consumo, ocasionando una contracción de la demanda del 5% de PIB. Así

mismo, la política de reducir la tasa de interés ha sido inoperante. La tasa de intervención bajó del 10% a 3.5%, coincidiendo con el desplome del crédito que ha pasado del 20% al 0%. Ni las tasas de los TES de dos años ni la DTF han seguido de cerca la reducción las tasas del Emisor, como se muestra en el cuadro número 3.

Cuadro N.2. PIB TRIMESTRAL 2007-2009

Trimestre	Variación Porcentual
I. 2007	8.4
II.2007	7.6
III.2007	6.1
IV.2007	8.1
I.2008	4.2
II.2008	3.7
III.2008	2.9
IV	-1.0
I.2009	-0.5
II.2009	-0.3
III.	-0.2
IV.	2.5

Fuente: Informe Junta Directiva del BR, junio 2009 p.38; Portafolio 22/12/09 p.7. Portafolio,26/03/10/p.5. [www.dane.gov.co/files/investigaciones/cp\\_pib\\_IV\\_trimem.09.pdf](http://www.dane.gov.co/files/investigaciones/cp_pib_IV_trimem.09.pdf)

Cuadro 3. TASAS DE INTERES (EA)

AÑO	TIBR anual	DTF anual	CDT 360 días	Crédito de consumo anual	PRIME RATE anual	LIBOR 6 meses	TREASURY BILLS 6 meses
2004	10.25	7.71	8.38	25.91	5.25	2.78	2.59
2005	9.75	6.31	7.69	24.05	7.25	4.70	4.36
2006	8.50	6.82	6.81	20.37	8.25	5.37	5.09
2007	10.50	9.10	8.28	22.25	7.25	.60	3.40
2008	10.50	9.26	9.88	25.73	3.25	1.75	0.27
2009	3.29	4.11	6.82	25.72	3.25	1.69	0.38

Fuente: Revista del Banco de la República, diciembre 2008 p 126- 130. [www.banrep.gov.co/publicaciones/pub\\_revis\\_es.htm#actual](http://www.banrep.gov.co/publicaciones/pub_revis_es.htm#actual).

De esta manera, el 2009 va a pasar como el año o “época de la gran depresión”<sup>13</sup>.

El país ha progresado, dice el editorialista de Portafolio, a pesar de los índices de pobreza elevados, desempleo e índice de desigualdad más altos de América Latina, la corrupción y la violencia todo ello, alimentado por el tráfico de drogas y el terrorismo de los grupos armados ilegales<sup>14</sup>.

De acuerdo con Sarmiento Palacio (2009), el país necesita cambiar de una estrategia de especialización a una de diversificación, porque genera mayores posibilidades de demanda externa e interna. Se necesita un modelo de industrialización, guiado por el aprendizaje en el oficio; una política selectiva de protección, capitalización e inversión tecnológica en los sectores transables (maquinaria y equipo, electrónica y químicos) y la integración latinoamericana<sup>15</sup>.

Para FEDESARROLLO es importante para Colombia que exista una política industrial que explicita los compromisos del país de largo plazo, en esta materia<sup>16</sup>.

### 3.2 Actividad económica y empleo

Para comenzar, se menciona qué pasó con la economía colombiana en el 2009.

Así, “ lo bueno de la economía fue el comportamiento positivo de los sectores de minería e hidrocarburos, el despegue leve pero sostenido de la construcción, la continuidad de los flujos de inversión extranjera, la dinámica creciente de la bolsa de valores, el descenso de la tasa de interés y excelente comportamiento de la inflación... lo malo de la economía fue el comportamiento negativo de la industria (la gran perdedora de la recesión mundial), la caída de la cosecha de café, el desplome de las exportaciones (en particular hacia Venezuela), el aumento del déficit fiscal, la creciente insostenibilidad financiera del sistema de salud y el comportamiento de la inversión privada, afectada no solo por el contexto internacional, sino también por la incertidumbre política asociada, entre otras cosas, a la reelección presidencial.

Lo feo de la economía fue sin lugar a dudas el desempleo. Durante los años de expansión en el periodo 2004-08, el desempleo nunca se redujo por debajo de 10%. Y ahora durante los meses de contracción, el desempleo ha crecido rápidamente. La generación de empleo ha corrido por cuenta del rebusque, de la informalidad laboral; el desempleo de los jefes de hogar ha crecido sustancialmente; el desempleo de los

<sup>13</sup> Sarmiento P.E. Recesión Persistente. El Espectador 29/11/09 p.26; Klein Luis ¿Cómo Bajar las Tasas? Portafolio 18/12/09 p.30.

<sup>14</sup> El Cataclismo que no fue. Portafolio 23/12/09 p. 22; Una década con avances, Portafolio 24/12/09 p.22.

<sup>15</sup> Sarmiento Palacio Eduardo, 2009. La Recesión Mundial, El Colapso del modelo único. Ed. Norma; El Regreso al mercado interno, El Espectador 25/10/09, p 34.

<sup>16</sup> FEDESARROLLO, Debates de Coyuntura Económica N.71 marzo/ 09.

jóvenes alcanzó dimensiones catastróficas”<sup>17</sup>.

Eduardo Sarmiento, establece que el problema se encuentra en uno de los componentes del Consenso de Washington, como lo es: 1. la flexibilización laboral, en donde las remuneraciones son fijadas por el mercado internacional<sup>18</sup>. 2. las empresas no buscan especializarse en los productos finales sino en los componentes. La participación de las importaciones en las exportaciones ha aumentado, y el sacrificio de los salarios, para competir en el mercado internacional, se acentuó<sup>19</sup>. 3. “ el predominio de las privatizaciones y de la inversión extranjera propició un ambiente especulativo en donde los agentes económicos ingresan capital, generan devaluación, presionan la valoración de los activos, y al final retiran más de lo que entra. En fin, se configuró el típico modelo que eleva la productividad a cambio de desplazar mano de obra... la síntesis es clara. La apertura y la globalización configuraron un perfil de desarrollo que eleva la productividad a cambio de desplazar la mano de obra, el cual es liderado por burbujas especulativas que valorizan el capital a expensas de contraer el salario.

En las fases de expansión experimentan aumentos en la productividad que

desplazan la mano de obra y alzas de los precios de los activos que deprimen las remuneraciones laborales y no son sostenibles. Contrario a todas las teorías de crecimiento neoclásicas, los buenos desempeños son augurios de debacles; en fase de contracción la actividad productiva cae aceleradamente y las empresas solo pueden sobrevivir recortando masivamente el empleo y dejando de pagar las deudas. El balance es lamentable. En los 20 años de funcionamiento del Consenso de Washington, la economía colombiana creció al ritmo más lento del siglo a tiempo que arrojó las mayores tasas de desempleo y el menor avance de ocupación, desde que existen cifras registradas<sup>20</sup>.

Para Sarmiento, el debilitamiento del empleo se inició con la apertura comercial por: 1. el desmonte arancelario y la revaluación propiciaron la sustitución de mano de obra por bienes de capital y bienes intermedios. 2. prioridad por parte del Banco de la República, a la política de inflación a cualquier otro objetivo. 3. la política fiscal solo se acuerda del empleo para justificar los subsidios y exenciones tributarias<sup>21</sup>.

Rudolf Hommes, alude cómo se ha incrementado la informalidad, el ingreso

<sup>17</sup> Lo bueno, lo malo y lo feo de la economía. El Espectador 27/12/09 p 40.

<sup>18</sup> Sarmiento P. E. La Crisis y el Empleo, El Espectador 19/04/09 P. 26.

<sup>19</sup> Friedman, Thomas. La Tierra es Plana. Breve Historia del Mundo Globalizado del Siglo XXI. Ed. Planeta, 2006.

<sup>20</sup> Sarmiento P. Eduardo. Ibíd.

<sup>21</sup> Sarmiento P. E. Desempleo e informalidad. El Espectador 08/11/09 p. 30.

de las familias ha empeorado, más gente de cada hogar tiene que buscar trabajo y genera más desempleo. Apenas se genera empleo para los más calificados y menos para los poco calificados, creando situaciones de extrema pobreza y crecimiento en la desigualdad<sup>22</sup>.

Según el economista Ricardo Rojas P., el desempleo en Colombia ha dejado de ser cíclico (causado por la disminución transitoria de la demanda agregada), para convertirse en estructural (equilibrio existente entre oferta y demanda laboral, lo que tiene que ver con capacidades y calificación de dicha oferta)<sup>23</sup>.

La apertura no ha tenido el efecto de elevar la demanda y las remuneraciones del trabajo no calificado como se pregonó a la luz de las teorías convencionales de ventaja comparativa en el comercio internacional<sup>24</sup>.

Para Mónica Gómez, Carlos Esteban Posada y Luis Eduardo Arango, en un estudio sobre "la demanda de trabajo formal en Colombia: determinantes e implicaciones en política (1984-2006)", concluyen que "la política salarial de los gobiernos, en particular la de fijación del salario mínimo, tiene efectos negativos sobre la demanda de trabajo

no calificado ( y positivos sobre la demanda de trabajo calificado) si induce aumentos del salario mínimo real tan intensos que contrarresten los efectos positivos del cambio técnico y de los aumentos de la producción y del capital" <sup>25</sup>.

### 3.3 Violencia y seguridad democrática

La forma de apropiación de los recursos económicos y su distribución en Colombia, así como la política económica, que cada gobierno implementa, entre otros aspectos, generan una sociedad violenta. ¿Cómo se ha conformado una sociedad como la nuestra? Rudolf Hommes se pregunta sobre la desigualdad y encuentra que "quizás parte de la respuesta a esta pregunta es que el sistema político da lugar a malos gobiernos que han sido indiferentes a esta situación, incapaces de remediarla, o no han tenido incentivo para hacerlo, porque el país parece tolerar muy altos niveles de desigualdad e ineficiencia a cambio de aparentes oportunidades para obtener beneficios individuales. En aras de preservar estas oportunidades también parecemos muy inclinados a tolerar altos niveles de ineficiencia social del sistema político y malos gobiernos" <sup>26</sup>.

<sup>22</sup> Hommes, R Rudolf. Empleo y Pobreza. Portafolio 14/09/09 p.37; Coronel López, Jorge. El Dilema del Empleo. Portafolio 09/12/09 p. 31

<sup>23</sup> Rojas P. Ricardo. Desempleo en Colombia: problema estructural. Portafolio 21/12/09 p 31

<sup>24</sup> Rosas Vega, Gabriel. El Desempleo: Buscando una explicación. Portafolio 26/11/09 p. 31

<sup>25</sup> Gómez, Mónica. Posada C. E, Arango L.E. La demanda de trabajo formal en Colombia: determinantes e implicaciones de política. 1984-2006. Banco de la República. Borradores de Economía. N. 563/2009, y en Reportes del Emisor N.122 julio 2009 p. 6

<sup>26</sup> Hommes Rudolf. La Otra "Seguridad Democrática" Portafolio 23/11/09. p. 39.

Hombres cita a Stiglitz, para quien la desigualdad es contraria a la eficiencia, y no como se cree que van por caminos iguales.

Como se carece de una política explícita para reducir la desigualdad, menciona los elementos básicos que tendría que tener tal política: 1. nivelar distribución de oportunidades desde el nacimiento, porque invertir en la infancia tiene alto rendimiento y es la manera de iniciar la verdadera seguridad democrática; 2. asegurar el acceso a una buena educación primaria y secundaria. 3. mejorar la calidad de vida y las oportunidades en el sector real. "Colombia también se distingue por la concentración de la propiedad de la tierra y de la mejor tierra. Parece evidente que una política de acceso a la tierra es indispensable para remover el obstáculo impuesto por esta desigualdad y despejar el camino"<sup>27</sup>.

Para Alfredo Molano B, el papel que ha jugado el sistema político para apoyar el latifundismo y la necesidad de tener las personas indispensables para trabajar en las grandes empresas, ha impulsado "la tal seguridad democrática que es el arma favorita de un proyecto histórico que en última instancia consiste en desalojar de sus tierras y condición social a todo el que ose amenazar "el estado de cosas inconstitucional" que vivimos. Hay que sacar a bala a todos los que

sean sospechosos de cuestionar los planes elaborados y concesionados para explotar el carbón del Magdalena medio o del Catatumbo, el oro de Norte de Cauca, o del sur del Tolima, las selvas del Pacífico, el agua de los páramos, los paisajes de los parques nacionales. Se trata de una especie de segunda y definitiva fase de desplazamiento masivo, que busca aniquilar una categoría social llamada campesinado incluidos en ella a colonos, indígenas y negros"<sup>28</sup>.

Lo anterior ha generado violencia, y para William Ospina su diagnóstico es de una sociedad que no está reconciliada consigo misma, y se "advierte en la insolidaridad, en la tensión excesiva entre las distintas capas sociales, en la odiosa estratificación que nos caracteriza y en la incapacidad de muchos de reconocerse en sus compatriotas"<sup>29</sup>.

El país se ha caracterizado, dice Ospina, por el encierro en las fronteras, "bajo la densa niebla del latifundio y del clericalismo, hizo al país negado para los cambios, atrasado e intolerante... los males culturales que arrastra nuestra nación son aún más graves y perniciosos que sus males económicos y políticos: agravaron por siglos con resentimiento las desigualdades económicas y las intolerancias políticas... porque sino, corremos el riesgo de asumir para

<sup>27</sup> Ibid.

<sup>28</sup> Molano Bravo, Alfredo. Considerando en frío. El Espectador 06/12/09 p. 35.

<sup>29</sup> Ospina William. La Violencia y sus causas. El Espectador 16/08/09 p.38.

siempre que la única solución a los males de la sociedad es la guerra, y nos eternizaremos en ella, y nunca encontraremos el camino de una verdadera reconciliación”<sup>30</sup>.

Para Ospina, el régimen político colombiano ha permitido y facilitado la violencia, pero “no será matando gente como aprenderemos a construir una sociedad digna. Por eso las soluciones de choque, como la guerra total a los criminales, podrán darnos por breve tiempo un respiro en nuestra rutina de atrocidades y de fosas comunes, pero no nos darán jamás la paz, la confianza, el clima de convivencia y la fuerza de solidaridad que permitan emprender grandes tareas históricas”<sup>31</sup>.

Para lo cual, Ospina sugiere trabajar el ámbito de la cultura, a la que sin embargo no se le asignan recursos, comparados con los descomunales presupuestos para la guerra más cuando sus élites han avanzado tanto por los caminos de la indiferencia, de la inhumanidad y de la claudicación de los principios.

Para Humberto de la Calle, “Uribe modernizó la política porque la reorganizó de manera transversal. De un lado quedó una derecha que salió de la madriguera, ahora sin vergüenza, sin el carácter clandestino que tenía en los años 60’. Allí se agruparon el orden

sobre la libertad, el centralismo sobre la sospechosa provincia, los desarrollistas, sobre todo en la empresa agrícola (AIS) y en las exenciones: los empresarios, los enemigos a ultranza del aborto, los del aplazamiento del gusico, los que huelen a incienso conventual, los del no a las uniones gay, los que abominan de la tutela y prefieren el orden sagrado de una justicia que no decide nada, los que creen que de verdad el Presidente es el jefe del Estado. De todo el Estado. Allí se agruparon bajo la batuta de Uribe, el partido Conservador, la derecha Liberal, algunos movimientos cristianos, y el grueso del empresariado... lo de lamentar es que este ha sido un tránsito demasiado agresivo. Uribe parece un paísa arrevolverado con peinilla en mano. Y por el lado de la oposición tampoco se pierde puñalada, que siga la discusión. Pero que todos respeten las reglas del juego y que Uribe también aplace el gusico de la reelección”<sup>32</sup>.

### 3.4 Corrupción

Se *menciona* en esta parte, cómo los sectores en el poder, distribuyen prebendas, auxilios, gabelas, puestos y actividades del Estado (por ejemplo, *Notarias*), para generar apoyo político de quienes *más* tienen riqueza, incrementando exponencialmente la inequidad y la injusticia económica y social.

<sup>30</sup> Ibid.

<sup>31</sup> Ospina William. Lo que no sabe ver la política. El Espectador. 06/12/09. p. 38.

<sup>32</sup> De la Calle Humberto. El Legado de Uribe. El Espectador. 06/12/09. p. 36.

El problema de la corrupción tiene su base en el modelo económico colombiano, que se caracteriza por ser: fiscalmente irresponsable, económicamente ineficaz y socialmente injusto<sup>33</sup>.

La ejecución de la política pública, dice Sarmiento P., ha llevado al incremento de la desigualdad de ingresos, es inequitativa y es guiada por la ineficiencia: los recursos destinados al gasto social son movilizados por agentes privados o por criterios de mercado. La mejor ilustración está en la salud (Ley 100 del 93), sector donde se tuvo que decretar la emergencia social, y el sistema de pensiones<sup>34</sup>.

Germán Umaña, califica el año 2009 como el año de la corrupción. Así, "funcionarios de alto nivel han delinquido de manera descarada entregando prebendas, dilapidando el presupuesto de todos los colombianos, acallando conciencias. Es la corrupción en todas sus manifestaciones, como si hubiesen comprendido claramente que acerca el fin de la fiesta y hay que acumular plata para el futuro"<sup>35</sup>.

El modelo económico es ineficaz e injusto por la cantidad de subsidios que entrega el gobierno como: al agro (AIS), tasa de cambio (bananeros, confeccionistas,

floricultores), fondo Empezar, FOMIPIME, Fondo de Promoción turística, entregando grandes cantidades de dinero a familias poderosas y aliadas políticas del presidente Uribe (politiquería en la asignación de los auxilios)<sup>36</sup>.

Así el programa Agro Ingreso Seguro (AIS), es similar al programa mexicano Procampo, en donde lo que se entrega a los pequeños agricultores es, una transferencia asistencial, una dádiva más. Los subsidios terminan reproduciendo la estructura de la propiedad de la tierra y la distribución del poder político<sup>37</sup>.

Para Rudolf Hommes "la política de Agro Ingreso Seguro iba a contribuir a acentuar la concentración del ingreso y de la riqueza en el campo sin claros efectos sobre la producción, con consecuencias negativas sobre el mercado laboral y sin aportar al mejoramiento de las condiciones de abandono y extrema pobreza en la que vive la población rural... también se ha acentuado el desplazamiento violento de campesinos y el despojo de tierras de pequeños tenedores rurales"<sup>38</sup>.

Así "por créditos AIS 414 obtuvieron subsidios no reembolsables (platas regaladas) por pesos \$98.038 millones en tanto 7350 recibieron la misma suma

<sup>33</sup> Gaviria Alejandro. Modela AIS. El Espectador. 04/10/09. p. 35.

<sup>34</sup> Sarmiento P. Eduardo. Privilegios del Agro. El Espectador 11/10/09 p. 30.

<sup>35</sup> Umaña M. Germán. Adiós a un año horrible. Portafolio 17/12/09. P 30.

<sup>36</sup> AIS. Bienvenido el Debate. Portafolio 01/10/09. p 22.

<sup>37</sup> Gaviria, Alejandro. El Espectador. 11/10/09. Ibíd.

<sup>38</sup> Hommes R. Rudolf. El Momento para ser Audaces. Portafolio 29/09/09 p. 39.

(\$97799 millones). Y por Incentivo a la Capitalización Rural (ICR), a 843 les dieron \$96.316 millones, una suma casi igual que la que les tocó a 55302 (\$94.594 millones)<sup>39</sup>.

Cuantificadas las gabelas entregadas a personas jurídicas, en el caso del impuesto de renta las exenciones suman 6.76 billones de pesos<sup>40</sup>.

A pesar de los subsidios, el crecimiento del sector agropecuario es más bajo que el de la economía<sup>41</sup>. Colombia obtuvo una calificación 3.7 sobre 10 (menos corrupto) en el ranking de corrupción de la organización no gubernamental, Transparencia Internacional. En los altos niveles del Estado impera la cultura “del todo vale” y utilizan métodos corruptos para defenderse de los críticos o para hacerse reelegir<sup>42</sup>.

Así la corrupción es un problema político que se combate con el debilitamiento a las maquinarias; y “hoy como siempre la política colombiana es una competencia entre maquinarias políticas movidas por el combustible odioso de la corrupción, por los puestos, los contratos, las notarías, etc. Y hoy como siempre la corrupción sigue paradójicamente, sorprendiéndonos con

su continuidad, con una inercia que desafía los comentarios indignados y los discursos moralistas”<sup>43</sup>.

#### 4. Meta de inflación para el año 2010

El descenso de la inflación en el 2009, se puede comprender porque “durante el primer semestre del año se presentó la reversión de los choques de oferta que afectaron la inflación al consumidor durante 2007 y 2008, los cuales en particular golpearon los precios de los alimentos y, en menor medida a los de los bienes y servicios regulados. La inflación anual al consumidor presentó una pronunciada desaceleración al pasar de 7.7% en diciembre a 3.8% en junio/09. A la par con caída de la inflación total, se observó un descenso de la inflación básica, aunque de menor magnitud. La inflación básica es aquella que descuenta los choques transitorios de oferta como los que provienen de los cambios bruscos en los precios de los alimentos o combustibles”<sup>44</sup>.

Lo que sucedió en otras economías y en Colombia “es atribuible en buena parte a la fuerte caída en los precios del petróleo y de otras materias primas desde los muy altos niveles que se observaron hasta el tercer trimestre del año pasado. Así como

<sup>39</sup> Robledo, Jorge E. El Debate de Agro Ingreso Seguro. El Espectador 27/12/09 p.22.

<sup>40</sup> Beneficios de renta pasan factura \$6.76 billones. Portafolio 21/12/09. p-6.

<sup>41</sup> Montenegro Armando. Horribles Subsidios. El Espectador 27/09/09 p. 45.

<sup>42</sup> Cabrera Galvis Mauricio. ¿Por qué aumenta la corrupción en Colombia? Portafolio 24/11/09. p.30.

<sup>43</sup> Gaviria Alejandro. La Inercia de la Corrupción. El Espectador 27/09/09. p. 43.

<sup>44</sup> Informe de Junta Directiva del Banco de la República, julio de 2009. p/ 42.



en 2007 y 2008 el auge en estos precios se tradujo en un repunte de inflación en el mundo, de igual manera su reversión ha reducido significativamente las presiones inflacionarias<sup>45</sup>. Esto ha sido así, por el descenso en la variación anual del Índice de Precios al Consumidor (IPC) de alimentos la cual pasó de 13.2 a 2.8% en junio/09.

El comportamiento del precio de los combustibles, afectó la variación anual de los precios regulados que presentó un descenso importante, situándose la variación anual de los regulados en 5.9% en junio/09 frente 9.5% de diciembre/08.

Para José Darío Uribe, Gerente del Emisor, el descenso de la inflación es un logro muy importante que ha obtenido la economía colombiana en los últimos 30 años, periodo durante el cual la inflación estuvo incluso en varias oportunidades por encima de los dos dígitos. Y las cifras así lo ratifican, según los datos del DANE, el último año en que el índice de precios al consumidor se ubicó por debajo de 3% fue en 1995 cuando cerró en 2.3%<sup>46</sup>.

Con las anteriores cifras, la JDBR, el 23/10/09, fijó un rango de 2 y 4% la meta de inflación para el año del 2010 y una media del 3%. Para el 2009, fue de 4.5 a 5.5% y punto central de 5%. El Emisor consideró que están dadas las

condiciones de la economía, para pensar que la inflación se ubicará en el rango meta de largo plazo. "una inflación baja y estable es la mejor contribución que puede hacer la política monetaria al crecimiento sostenido de la economía y el empleo y a la competitividad nacional. Para recortar la meta de índice de precios al consumidor, el emisor tuvo en cuenta lo siguiente: el resultado de la inflación a fin de año, que se ubicará cerca al 3%, como efecto de la caída en los productos básicos en los últimos meses. Esto se enmarca en el debilitamiento en la demanda interna y externa generada por la crisis mundial. Otro elemento que se tuvo en cuenta fue la reciente evolución de los precios internacionales de los productos básicos y la demanda de nuestros principales productos de exportación en un contexto de bajo crecimiento de los socios comerciales"<sup>47</sup>.

Se debe tener presente la relación entre inflación y tasas de interés, por lo que la JDBR ha venido bajando la tasa de referencia y la decisión de no modificarla en la última reunión del año (18/12/09), se tomó teniendo en cuenta lo siguiente: "la inflación anual al consumidor a noviembre, mantuvo la tendencia descendente que se viene observando a lo largo del año, y se ubicó en 2.37%. Las expectativas de inflación también cayeron y se sitúan en el rango meta fijado por la junta para el año 2010, que

<sup>45</sup> Ob. Cit. P.43.

<sup>46</sup> Inflación baja será para rato. Portafolio, 27/10/09/p.5.

<sup>47</sup> El Ban República fijó en 3% la meta de inflación para el 2010. Portafolio 24,25/10/09/ p.22.

coincide con el del largo plazo (entre 2 y 4%)”<sup>48</sup>. El DANE informó que la inflación en el año 2009 fue del 2%<sup>49</sup>.

## 5. Fijación del salario mínimo para el año 2010

Se estudian en este capítulo, las propuestas de las partes interesadas, la discusión pública que el tema genera y la decisión final.

### 5.1 Propuestas para el salario mínimo 2010

En el año 2009, la Central General de Trabajadores (CGT), por intermedio de su secretario general Julio Roberto Gómez, planteó comenzar la negociación salarial desde septiembre, con el ánimo que las discusiones se hagan con tiempo y teniendo en cuenta los diferentes aspectos del salario mínimo<sup>50</sup>.

Sin embargo, solo hasta noviembre comenzaron a oírse las propuestas. Así, para el Presidente de ANIF Sergio Clavijo, el incremento debería ser de un poco más de 3% porque un aumento mayor puede incrementar la tasa de desempleo; además, la productividad se redujo el 2% y es un factor que se debe tener en cuenta en la negociación salarial<sup>51</sup>.

Para el Presidente de FENALCO, Guillermo Botero, el salario mínimo no debe superar el 4%, dada la recomendación del Banco de la República que el incremento del salario mínimo no debe exceder la inflación causada en el 2009<sup>52</sup>. Para el presidente de la ANDI y del Consejo Gremial, Luis Carlos Villegas, el incremento debe ser de 3.2%, teniendo en cuenta que la inflación del 2009 cerrará por debajo del 2.5% y la meta de inflación para el año 2010 es del 3%. Los trabajadores a través de la CGT y la CUT (Tarcisio Mora) propusieron un incremento del 8%; porque según ellos, las exportaciones han caído un 7.3% en los primeros 11 meses del año, quedando el mercado interno que concentra el 84% de la demanda total, y un aumento en el salario mínimo del 8%, ayudaría a reactivar la economía y el consumo interno deprimido por los bajos salarios<sup>53</sup>.

Para el Departamento Nacional de Planeación, la productividad cayó 3.5%, que junto a la baja inflación causada y proyectada (2010) no dan para el reajuste pedido por los trabajadores<sup>54</sup>. El Gobierno a través de la Viceministra de Hacienda, Gloria Inés Cortés, ofreció 3%. Para César González Muñoz, La

<sup>48</sup> El Emisor no movió las tasas de interés. 19, 20/12/09/p.21.

<sup>49</sup> Inflación: ¿Y ahora quién podrá mantenerla? Portafolio 06/01/10/ p.6.

<sup>50</sup> Madrugón por salario mínimo de 2010. Portafolio 22,23/08/09/ p.24.

<sup>51</sup> ¿Cuál es la posición de los gremios frente al salario mínimo? El Espectador 15/09/09/p.28.

<sup>52</sup> ¿Cuáles son las perspectivas del salario mínimo? El Espectador 23/08/09/ p.27.

<sup>53</sup> Mínimo: empresarios ofrecen 3.2%. Portafolio 10/12/09 /p.6.

<sup>54</sup> Piden un salario mínimo que reactive el consumo. Portafolio 14/09/12/ p.9.

Comisión Permanente de Concertación de Políticas Salariales y Laborales, no ha cumplido para lo que fue creada (Ley 278 del 96). “ Mueve, además a una risa triste el cuento de la productividad que siempre se pone sobre la mesa de las “negociaciones” del salario mínimo. Es vergonzoso que la tecnocracia del DNP haya sentenciado, como un oráculo, que la productividad laboral haya caído este año un 3.5%. Nadie se ha preguntado públicamente hasta ahora cómo logró estimar el DNP esta cifra, y cómo pudo proyectar que el aumento de la productividad laboral el año entrante estará entre 0 y 1.5%... en todo caso, si es por la productividad, olvídense usted de un ajuste mayor. Es el “dictum” de los técnicos. No importa que pocos entiendan el concepto, y más que pocos aún sepan cómo se mide”<sup>55</sup>.

## 5.2 La discusión sobre el salario mínimo 2010

Para el Consejero principal para Colombia y Perú ante el BID Iván Duque Márquez, la existencia de un salario mínimo con costos salariales altos, deja por fuera del empleo formal a millones de personas, principalmente a los más jóvenes, los más pobres y los menos productivos, con graves consecuencias sociales; se debe evaluar la eliminación de los parafiscales, fortalecer las

inspecciones laborales y hacer diferenciación laboral urbana- rural<sup>56</sup>.

FEDESARROLLO menciona cinco puntos por los cuales se debe reducir el salario mínimo en términos reales así: 1. relativo al PIB Per cápita el salario mínimo en Colombia es bastante elevado. 2. el salario mínimo en Colombia es elevado, con respecto a la remuneración media de la fuerza laboral tanto calificada como no calificada. 3. el salario mínimo es inflexible a la baja en términos reales. 4. una fracción importante y creciente de la población, recibe ingresos laborales iguales o inferiores al salario mínimo. 5. la existencia conjunta de altos impuestos a la nómina y un salario mínimo inflexible, hace aún más perverso el efecto de cada uno de ellos, en términos de informalidad y desempleo, afectando gravemente a los más pobres<sup>57</sup>.

Mauricio Cabrera Gálvis repite que el argumento trillado para no aumentar el salario mínimo es que si este aumenta más que la inflación esperada va a crear expectativas inflacionarias, y por lo tanto, se incumple la meta del Banco de la República. En el 2009 se incumplió la meta, pues estuvo por debajo, porque la recesión y la caída de la demanda han llevado a un estado de deflación (caída generalizada de precios). “es cierto, dice

<sup>55</sup> González Muñoz César. Salario Debate mínimo. Portafolio 16/12/09/p.23.

<sup>56</sup> Duque Márquez I. Las consecuencias morales del salario mínimo. Portafolio 17/08/09/ p.31.

<sup>57</sup> FEDESARROLLO, Tendencia Económica N.84 abril 09/p.2.

Cabrera Gálvis, que medido en dólares el salario mínimo legal ha tenido un enorme aumento en los últimos 6 años, ya que ha pasado de 140 a 250 dólares, y esto tiene a punto de quebrar a confeccionistas, floricultores y a muchas otras industrias intensivas en mano de obra. Pero la causa del problema no es el salario, que en pesos sigue siendo muy bajo, sino la revaluación de la tasa de cambio.

Según los trabajadores, que son el eslabón más débil de la cadena no tienen por qué pagar los errores de la política fiscal y cambiaría del gobierno... según los datos del mismo Banco de la República, entre 1990 y el 2008 la economía colombiana creció el 75% y el salario mínimo tan sólo lo hizo un mísero 5%, es decir que todo el aumento de la productividad en este periodo se quedó en manos de los empresarios, de los administradores y los trabajadores calificados cuyos salarios sí crecieron más de un 35%<sup>58</sup>.

Para Sarmiento P. "el criterio de que los factores se pagan de acuerdo con la productividad sólo es válido dentro de las teorías de competencia perfecta que suponen que la economía está cerca de la plena capacidad y el pleno empleo, por lo cual, la ley de Say se cumple. Como la oferta crea su propia demanda, la contribución del trabajo al producto

refleja su capacidad de reflejar valor. Si la economía está postrada por falta de demanda, la Ley de Say no se cumple y la contribución del trabajador a la producción no dice absolutamente nada. El trabajo es remunerado por debajo de su productividad real. Contrario a todas las concepciones clásicas, el desempleo y caída de los ingresos laborales evolucionan paralelamente. En palabras de Keynes, el salario no es pagado de acuerdo con su productividad sino por la desutilidad del trabajo, es decir, por el desespero de los trabajadores<sup>59</sup>.

El salario mínimo es el medio expedito para aumentar la demanda y se debe elevar 10 puntos por encima de la inflación, plantea Sarmiento. "El ajuste del salario mínimo se cuestiona por su impacto sobre las utilidades de las empresas en un momento en que la producción y las ventas se contraen. Sin embargo la magnitud del efecto es menor de lo que se supone. Si se tiene en cuenta que el salario mínimo representa 10% de las erogaciones de las empresas, el alza de 13% elevaría los costos en 1%"<sup>60</sup>.

En igual sentido se pronunció, Emilio Sardi, Vicepresidente de Tecno Químicas para quien el salario mínimo se debe aumentar dos o tres veces el bajo salario mínimo de 2009, porque incrementa el ingreso disponible de

<sup>58</sup> Cabrera Galvis Mauricio. Razones para no subir el salario mínimo. Portafolio 17/11/09 p-39.

<sup>59</sup> Sarmiento P. Eduardo. Teoría errada del mínimo. El Espectador 06/12/09 p.26.

<sup>60</sup> Ibid.

millones de personas ayudando a reactivar la demanda y la economía<sup>61</sup>. 4.5 millones de personas reciben el salario mínimo y 8 millones están en el rebusque<sup>62</sup>. El cuadro N. 4, con base en

datos de la Escuela Nacional Sindical, a junio de 2008 y las cifras en miles, ilustra sobre el número de obreros y empleados del Gobierno y del sector privado, incluido el servicio doméstico.

Cuadro No. 4. Empleo nacional por tramos de ingreso en salarios mínimos

Ingreso (en sm)	Ocupación Total	Asalariados	No asalariados
< 0.95 sm	7.965	1.556	6.409
0.95 a 1.05	1.262	720	542
< 1.05	9.365	5.822	3.543
Total	18.592	8.097	10.495

Fuente: Portafolio 09/1209 p.10

Finalmente entre empresarios y trabajadores no se llegó a un acuerdo, a pesar de que los primeros subieron su oferta de 3.2 a 4% y los trabajadores bajaron de 8 a 7%. En los últimos 5 años no ha habido concertación<sup>63</sup>.

Sin embargo, en comunicado, al finalizar las negociaciones manifestaron la necesidad "de meter en cintura los precios de los bienes y servicios regulados especialmente energía eléctrica y educación. Refiriéndose al comunicado César González M, y al trabajo del Comité de Política Salariales

y Laborales, manifiesta que en otras palabras los interlocutores sociales miembros de esta comisión, de origen constitucional y con un claro mandato legal desde hace 13 años han decidido, finalmente, ponerse a cumplir con sus obligaciones, que son mucho más amplias y diversas que la sola discusión del salario mínimo. Si aquí hubiera crítica social auténtica, estos respetables miembros de la sociedad civil serían objeto de grave reproche"<sup>64</sup>.

Gabriel Rosas Vega, sostiene que debe existir una política social con

<sup>61</sup> Sardi Emilio. El máximo mínimo. Portafolio 18/12/09 p.31.

<sup>62</sup> Inflación pesa en la negociación del reajuste del salario mínimo. Portafolio 09/12/09 p.10.

<sup>63</sup> Expectativa por reajuste del salario mínimo. Portafolio 18/12/09 p2; A la espera del Salario mínimo 2010. Portafolio 19,20 12/09.p 24.

<sup>64</sup> González Muñoz César. Una joya de comunicado. Portafolio 24/12/09./ p.23.

responsabilidad para con los pobres y especialmente, con educación y empleo<sup>65</sup>. "la educación debe ser el vehículo dice Hernando José Gómez Restrepo, Presidente del Consejo Privado de Competitividad, para nivelar el acceso a las oportunidades para todos los ciudadanos. Es angustiante que por mala calidad educativa se perpetúen las condiciones de pobreza de importantes segmentos de nuestra sociedad"<sup>66</sup>.

### 5.3 La decisión

Como en la Comisión Permanente de Concertación de Políticas Salariales y

Laborales no se llegó un acuerdo para la fijación del salario mínimo, es competencia del gobierno la determinación del incremento del mismo, lo fijó para el año 2010 en \$515.000 pesos mensuales con un incremento del 3.64%, según el decreto 5053 del 30 de diciembre de 2009, y con el decreto 5054, de la misma fecha, aumentó el auxilio de transporte, creado por la Ley 15 de 1959, a \$61.500 pesos, incremento de 3.70%. En el cuadro número 5 aparece el salario mínimo mensual, su incremento porcentual anual, la inflación porcentual anual y el auxilio de transporte.

Cuadro 5: Salario Mínimo Legal Mensual, incremento, inflación anual y auxilio de transporte.

Año	Salario Mínimo Legal \$	Incremento %	Inflación Anual %	Auxilio Transporte \$
1997	172.005.00	21.20	17.68	17.250
1998	203.826.00	18.50	16.70	20.700
1999	236.460.00	16.01	9.23	24.012
2000	260.100.00	10.00	8.75	26.413
2001	286.000.00	9.99	7.65	30.000
2002	309.000.00	8.04	6.99	34.000
2003	332.000.00	7.50	6.49	37.500
2004	358.000.00	7.83	4.55	41.600
2005	381.500.00	6.56	4.85	44.500
2006	408.000.00	6.95	4.48	47700
2007	433.700.00	6.29	5.69	50.800
2008	461.500.00	6.41	7.67	55.000
2009	496.900.00	7.67	2.00	59.300
2010	515.000.00	3.64	---	61.500

Fuente: Indicadores económicos Revista Banco de la República. Informes sobre inflación. Estadísticas monetarias y financieras. Función pública.

- El decreto 3506 de diciembre 27 de 1983 unificó el salario mínimo legal para los sectores urbano y rural a partir de julio de 1984

<sup>65</sup> Rosas Vega, Gabriel. Soñar no cuesta nada. Portafolio 27/08/09/p.31.

<sup>66</sup> Gómez Restrepo Hernando J. Retos Educativos: preescolar, tecnológicos y la calidad. Portafolio 31/0/09 /p.37.

## 6. Inequidad y pobreza

La realidad económica y social, como resultado de la acción de múltiples variables, que se relacionan interdependientemente, se manifiesta en una economía que no genera, ni los suficientes puestos de trabajo, ni las oportunidades para mejorar las condiciones de bienestar de la población, crean una sociedad con enormes desigualdades en la distribución del ingreso. Es decir, no existe equidad. Para la Contraloría General de la República (1994), la disminución de la pobreza no es posible sin una mejor distribución de la riqueza.

Para comprender los problemas de pobreza e inequidad que padece Colombia, es conveniente referirnos al modelo económico vigente desde 1990. Se estableció una estructura configurada en el Consenso de Washington con tres pilares fundamentales: 1. Banco Central autónomo, que le da prioridad a la inflación sobre cualquier otro objetivo, 2. motor de libre mercado y comercio. 3. Política pública guiada por la eficiencia.

Así, para Sarmiento P. "El Banco Central autónomo constituye un freno a la producción y al empleo. El libre mercado favorece a los agentes con mejores dotaciones iniciales, como los dueños del gran capital y las personas

con mayor acceso a la educación, y la competencia internacional presiona los salarios por debajo de la productividad. Los dos pilares han conformado un perfil de crecimiento que cada vez genera menos empleo, reduce la participación del trabajo en el producto nacional y amplió las brechas salariales.

Por su parte, la estructura fiscal basada en los gravámenes al trabajo e impuestos indirectos es totalmente regresiva, y sólo el gasto público en educación primaria y secundaria, salud básica y nutrición llega efectivamente a los estratos pobres de la población. El 50% más pobre recibe un porcentaje del gasto público cercano a 50%. Así las cosas, la política pública replica la estructura inequitativa de la economía y, por eso mismo, es muy poco lo que puede hacer para modificarla"<sup>67</sup>.

Según Sarmiento Palacio, "la aplicación más fiel de la doctrina se realizó en la apertura comercial de la administración Gaviria. Sus autores dieron por dado que el experimento induciría una especialización en los cultivos de ventaja comparativa, o si se quiere, de menores costos relativos que elevaría la productividad del sector y crecimiento de toda la economía. Los hechos suministran la mejor demostración de la invalidez de la teoría. El desmonte arancelario provocó un desplome de la demanda, en particular de los cereales,

<sup>67</sup> Sarmiento P.E. Informe sobre la pobreza. Un paso atrás en la equidad. El Espectador 30/08/09/ p.30.

que se llevó por delante el área agrícola, y resultó en el peor desempeño del agro en la historia registrada en el país”<sup>68</sup>

En idéntico sentido los investigadores económicos Oscar Benavides G. y Lina María Pedraza G. explican como el funcionamiento del mercado genera efectos indeseables en términos de bienestar, teniendo en cuenta la relación existente entre crecimiento y distribución en los últimos 50 años. Según estudios citados por ellos, la innovación tecnológica y la inversión extranjera, tienen efectos positivos sobre el crecimiento pero negativos sobre la distribución, lo que se logra por los incentivos para generar innovaciones, que consisten en el otorgamiento de patentes a las firmas innovadoras, permitiendo a los productores operar en condiciones de monopolio, y fijar precios por encima de sus costos de producción, obteniendo además de los beneficios normales, rentas por su exclusividad en la producción<sup>69</sup>.

Si este es el marco de referencia, veamos qué genera este modelo. En primer lugar, el deterioro del mercado laboral, desde la puesta en marcha de la apertura. “el desempleo es uno de los grandes dramas de la economía colombiana, dice Sarmiento Palacio, los elevados niveles de desocupación son los principales

responsables de los altos índices de pobreza y la pésima distribución del ingreso. Si bien esa información crea grandes alarmas en el momento de la divulgación, luego no se hace absolutamente nada para remediarlas. No es aventurado afirmar que el país ha operado con una de las tasas de desempleo más altas del mundo sin adoptar una política concreta para enfrentarla”<sup>70</sup>.

En segundo lugar, se genera una “trampa de la pobreza” que impide que 20 millones de personas de escasos recursos, se beneficien del crecimiento económico; dado que no existen políticas estructurales de generación de empleo. El gobierno ha centrado su preocupación en repartir subsidios (a través de programas como Familias en Acción), que buscar mecanismos que permitan generar empleo<sup>71</sup>.

“La mayor indigencia se ha explicado, con razón, dice González, por el aumento del precio de los alimentos, que se manifiesta en una línea de pobreza más elevada. Pero yendo más lejos, los precios altos de los alimentos son la expresión de una pésima política agropecuaria. El país renunció a la seguridad alimentaria, y ello nos ha colocado en una situación vulnerable frente a las fluctuaciones de los precios internacionales. La concentración del

<sup>68</sup> Sarmiento P.E. El Fracaso agrícola. El Espectador 22/11/09 p. 30.

<sup>69</sup> Benavides O. y Pedraza Lina M. Temores más allá del crecimiento en el 2010. Portafolio 10/12/09 p.9.

<sup>70</sup> Sarmiento P. Eduardo. Desempleo y empobrecimiento. El Espectador 06/09/09 p.30.

<sup>71</sup> González Jorge Iván. Colombia Sumida en la Trampa de la Pobreza. Portafolio 28/09/09 p.37.



ingreso es inaceptable y pone en evidencia que nuestra forma de crecimiento es inequitativa. La política tributaria ha favorecido a los más ricos y la política social no ha logrado compensar las inequidades generadas por la dinámica de la economía y por los impuestos regresivos. Aunque el coeficiente de Gini se mantuvo en 0.59%

entre el 2002 y el 2008, pasó de 0.58 a 0.59%, lo que significa, que la mala distribución del ingreso acentúa la trampa de pobreza y para salir de ella es necesario que las políticas tributaria y de gasto favorezcan la equidad<sup>72</sup>. El cuadro N. 6 muestra el crecimiento del PIB y la distribución del ingreso en Colombia.

Cuadro N. 6. El crecimiento del PIB y distribución del ingreso en Colombia 2002- 2008

	2004	2005	2006	2007	2008
CONSUMO FINAL	3.9	5.1	6.2	6.9	2.3
HOGARES	3.7	4.7	6.8	7.6	2.5
PIB	4.7	5.7	6.9	7.5	2.5
GINI NACIONAL	0.58	0.58	0.59	0.59	0.59

Fuente: Informe de la JDBR al Congreso de la República. Marzo/09 p.58; Benavides y Pedraza, Portafolio 10/12/09 p.11.

A pesar que el Plan Nacional de Desarrollo 2006-2010, Ley 1151/07, denominado "Un Estado comunitario, Desarrollo Para Todos", hablaba de la disminución de la pobreza y la indigencia, el resultado es que la pobreza y la desigualdad han aumentado significativamente. La pobreza está en el 46% y la indigencia en el 18%; pues el plan ha orientado sus esfuerzos al asistencialismo y no a la creación de empleo<sup>73</sup>. Es decir 20 millones de colombianos son pobres y 18 millones están en estado de pobreza extrema o indigencia<sup>74</sup>.

Siguiendo con las cifras, entre el 2002 y el 2005, la pobreza sobrepasaba el 50%, de los cuales 13.5 millones en el sector urbano y 6.5 millones en el área rural. En extrema pobreza, en urbano 4.5 millones de personas y en el sector rural 3.4 millones "por cuenta del desplazamiento, la situación de la pobreza rural se ha venido distorsionando y entrando en un círculo vicioso, de cierta forma presionada por la Sentencia de la Corte Constitucional que obliga a priorizar los desplazados. A mediados del 2008 se contabilizó un

<sup>72</sup> Ibid.

<sup>73</sup> González Muñoz César. El Rotundo Fracaso del Combate a la Pobreza. Portafolio 23/09/09.

<sup>74</sup> Tobón Londoño Gustavo. Pobreza, Desempleo y Reelección. Portafolio 03/09/09 p.31.

total de 2.7 millones de desplazados, equivalente al 6.4% de la población colombiana. De todas las personas desplazadas se estima que el 92% son campesinos de escasos recursos y el 41% son pobres extremos, que llegan a las ciudades donde demandan atención gubernamental.

Después que reciben la atención inicial, dinero, vivienda, trabajo urbano, entre otros son pocos los que quieren regresar al campo, sólo el 11% de los desplazados está manifestando su interés de retornar a sus parcelas, y para esto no existe un programa diseñado, financiado y con protección para estimularlo. Entonces es aquí donde se presenta la distorsión y el círculo vicioso por la presión de la Corte. El dinero invertido en desplazados se considera que ayuda a solucionar el problema de la pobreza rural, lo que distorsiona las verdaderas necesidades de los campesinos pobres<sup>75</sup>.

Lo anterior, evidencia el fracaso de la política social que se concreta en: 46 de 100 colombianos viven en pobreza; en el campo 65 de cada 100 viven en pobreza, en la ciudad 39, indigentes 18 de cada 100, lo que aumenta la brecha social y económica. La economía sí ha crecido pero los beneficios económicos fueron a parar a los más ricos, no a los más pobres<sup>76</sup>.

Para Sarmiento P., la concepción neoclásica de competencia perfecta y estímulos de mercado no funcionó. Así, el área sembrada disminuyó de 4.7 a 3.7 millones de hectáreas; fue ineficaz la política de estímulos a la demanda (AIS), el coeficiente de concentración es de 0.79 y no se cuenta con instituciones que apoyen el crecimiento del agro<sup>77</sup>.

### Conclusiones

1. El escaso incremento del salario mínimo, encuentra su respaldo en el modelo económico vigente, que justifica su cuantía en la necesidad de vincularnos al mercado mundial, como estrategia competitiva, desconociendo otros factores, como la productividad y las condiciones de vida de los colombianos, incrementando la concentración del ingreso y la desigualdad económica.
2. La crisis económica mundial se originó en los grandes desequilibrios del sector externo de los países desarrollados, el prolongado periodo de tasas de interés reales, exagerados incentivos a los ejecutivos de las entidades financieras más importantes del mundo, mal gestión del riesgo y errores del sistema regulador.
3. La reducción de las exportaciones de

<sup>75</sup> Arango Nieto Luis. Pobreza Rural: Entre los desplazados y el abandono. Portafolio 21/09/09 p.61

<sup>76</sup> Restrepo Juan Camilo. Informe sobre Pobreza e Indigencia. Portafolio 01/09/09 p.22

<sup>77</sup> Sarmiento P.E. El Fracaso Agrícola. El Espectador 22/11/09 p.30.

- los países emergentes hacia los países desarrollados y del crédito, fue el efecto de la crisis en los países emergentes, como también la reducción de la inversión y el consumo, por la pérdida de confianza e incertidumbre de hogares y empresas, lo que significó en el caso colombiano, la reducción del producto interno bruto (que fue de 0.5% en el 2009), el aumento del desempleo; manteniendo en lo social la violencia que nos acompaña desde hace varias décadas; y corrupción en la administración pública.
4. Del estudio de las condiciones económicas y financieras del año 2009, la Junta Directiva del Banco de la República, fijó la meta de inflación para el 2010, en un rango entre el 2 y el 4% con un punto de referencia de 3%.
  5. Escuchadas las propuestas sobre salario mínimo para 2010, por parte de los interesados, se desarrollaron las conversaciones correspondientes sin llegar a un acuerdo; el gobierno estableció el salario mínimo mensual en \$515.000 con un incremento del 3.64% y el auxilio de transporte \$61.500. Desde 1993, solo para 1997, 2001, 2004 y 2006 se logró por acuerdo en el Comité Permanente de Políticas Salariales y Laborales, la fijación del salario mínimo; en los demás años ha sido establecido unilateralmente por el gobierno.
  6. La carencia de una consistente política de ingresos y salarios y de una política social, sostenida y de largo plazo, permite que el país tenga una pésima distribución del ingreso y un exiguo nivel de bienestar de la mayoría de la población.

## Bibliografía

Banco de Pagos Internacionales. 2009. N.79, Informe Anual. Basilea.

Banco de la República. Introducción al análisis económico. El caso colombiano. Segunda edición, 1998.

\_\_\_\_\_, Informes sobre Inflación, 2006-2009.

\_\_\_\_\_, Informe de la Junta Directiva al Congreso de la República. Marzo/junio 2009.

\_\_\_\_\_, Revista del Banco, diciembre del 2008.

BONILLA G. Ricardo. Seguridad y Precariedad. La clave del septenio Uribe. Economía Colombiana N.328 octubre/noviembre 2009.

BULA Jorge. Empleo de Calidad o Calidad del Empleo en tiempos de Crisis. Economía colombiana N.328, octubre/noviembre 2009.

Contraloría General de la República. Los Avatares de la medición del empleo en Colombia.

- Economía colombiana N.325, octubre de 2008.
- \_\_\_\_\_. Política Fiscal y Equidad en Colombia.1994.
- FEDESARROLLO. Debates de Coyuntura Económica N.71, marzo del 2009.
- \_\_\_\_\_, Tendencia Económica N.84, abril/2009.
- FRIEDMAN Thomas. La Tierra es Plana. Breve Historia del Mundo Globalizado del Siglo XXI. Planeta 2006.
- GÓMEZ E. Julio Roberto. Entorno Laboral y empleo: propuestas solidarias para profundizar la democracia. Economía colombiana N.328 octubre/noviembre 2009.
- GÓMEZ Mónica, POSADA C. E. Arango L. E., La demanda de trabajo formal en Colombia. Determinantes e implicaciones de política. 1984\_2006. Borradores de Economía N.563/2009 Banco de la República.
- PARADA Fanny, MONTOYA Miguel A. Salarios, Precios, Empleo y competitividad: algunas consideraciones. Economía Colombiana N.326. Febrero de 2009.
- República de Colombia. Ley 1151 de 2007. Plan Nacional de Desarrollo 2006- 2010. Un Estado Comunitario: Desarrollo para Todos.
- STEINER Roberto y GARCÍA Orlando. ¿Por qué se requieren reformas al mercado laboral y al sistema pensional? Economía Colombiana N.328. octubre/noviembre 2009.
- SARMIENTO P. Eduardo. 2009 La Recesión Mundial. El Colapso del modelo Único. Ed. Norma.
- \_\_\_\_\_.2008. Economía y Globalización. Ed. Norma.
- URIBE José Darío y VARGAS H. H., Reacción de la Política del Banco de la República en un Ambiente de Pánico Internacional. Revista del Banco de la República. Abril de 2009.
- URRUTIA MONTOYA Miguel. Empleo y Economía. Editor. Banco de la Republica. 2001.