

# Coyuntura socio-económica en Colombia: algunas consideraciones

**RODOLFO VALDERRAMA DÍAZ**

Profesor Facultad de Ciencias Económicas y Administrativas,  
Universidad Pedagógica y Tecnológica de Colombia, Tunja.

## **RESUMEN:**

Durante la década de los 90 ocurren en Colombia diversos acontecimientos de importancia a nivel social y económico, que inciden en muchos sentidos para la crisis y la recesión que nos agobia en los comienzos del siglo XXI.

La introducción de la apertura, la aprobación de una nueva Constitución Nacional en contravía a la política neoliberal, la informalización de la economía, el crecimiento del desempleo y el sub-empleo, etc., son los aspectos que se tratan en seis pequeños ensayos.

**Palabras clave:** crisis, recesión, desempleo, inflación, informalidad.

## **ABSTRACT:**

In Colombia, during the 90's, different economic and social events influenced in many ways the crisis and recession periods of the early XXI century.

In this article, the author presents some of those events as: the implementation of the economic opening, the issue of the New Colombian Constitution against the neoliberal policies, the growth of non conventional economies, the increase of unemployment and sub employment, etc. as the main reason for the present crisis.

**Key words:** crisis, recession, unemployment, inflation, non-conventional economy.

## INTRODUCCIÓN

Colombia ha experimentado importantes cambios sociales y económicos en los últimos 30 años, si bien el país se ha modernizado especialmente en lo referente a comunicaciones y sector financiero; los graves problemas sociales que se presentaban en los años 70, antes que solucionarse, se han venido agravando, y para comienzos del siglo XXI, no se tiene una posibilidad clara de iniciar la etapa de recuperación.

Los factores que han influido en esta problemática son numerosos y complejos; se podría mencionar entre otros el crecimiento de la oferta laboral, por encima de los recursos, especialmente en los centros urbanos, las políticas recesionistas aplicadas a partir de 1990, el crecimiento del conflicto armado, etc.

El optimismo que se presentó a comienzos de la década de los 90 por el estable-

cimiento de la apertura y la aplicación de una nueva Constitución, se ha transformado en una gran frustración.

El objetivo principal del presente escrito, es realizar un análisis crítico y en lo posible efectuar un planteamiento proyectivo, a través de 6 ligeros ensayos, que hacen referencia a los diferentes aspectos.

## 1. CRECIMIENTO POBLACIONAL Y DESEMPLEO

El efecto del crecimiento de la población sobre los niveles de desempleo ha sido diverso, dependiendo del momento histórico y de las regiones. Se han presentado situaciones en que el alto crecimiento poblacional condujo a un gran desarrollo y por tanto a incrementar los niveles de empleo, tal es el caso de Estados Unidos, durante la segunda mitad del siglo XIX;

la situación contraria también ya se ha presentado y se continúa dando, especialmente en países de menor desarrollo.

El desempleo es el resultado de las fuerzas de oferta y demanda de mano de obra, la primera depende primordialmente del factor poblacional y más concretamente de la población económicamente activa, la segunda de un conjunto de factores bastante complejos.

La población de Colombia pasó de 11 millones de habitantes a 42 millones en los últimos cincuenta años, y la población rural que era del 70% y la urbana del 30% cambió radicalmente, para comienzos del siglo XXI cerca del 80% de la población está en las ciudades. Entre 1930 y 1980 el ritmo de crecimiento poblacional del país estuvo relativamente alto, entre 2 y 3% y mucho más el de las ciudades que fue del 6%, pero el empleo también creció ya que el tamaño del Estado y el sector productivo estaban en expansión, es decir oferta y demanda de trabajo crecían a ritmos similares, razón por la cual los niveles de desempleo eran relativamente bajos.

Después de 1990, las condiciones sobre oferta y demanda de trabajo cambian sustancialmente por razones muy conocidas, el ritmo de producción y empleo se detiene, y en muchos casos disminuye, mientras que la demanda de trabajo continúa en aumento ya que el crecimiento poblacional no cambia sustancialmente, en especial el de los centros urbanos. Actualmente la población económicamente

activa se acerca a 20 millones de personas y su crecimiento anual es de 2%, es decir unos 400.000. Esta cifra debe ubicarse necesariamente en el sector informal dado que el empleo formal nuevo no existe, y se suma al altísimo desempleo y sub-empleo ya existente.

Por tanto dada la rigidez del nivel de empleo, el crecimiento poblacional generará índices de desempleo y sub-empleo cada vez más altos. Solamente la adopción de políticas pro-empleo y de una estrategia poblacional por parte del Estado podrían reducir los índices en el mediano y largo plazo.

## 2. CONSTITUCIÓN NACIONAL Y NEOLIBERALISMO

A propósito de los 10 años de la Constitución, se realizaron eventos donde se presentaron diversas posiciones sobre su alcance, limitaciones, bondades, inaplicabilidad, etc. En muchos casos no se ha tenido claridad sobre la noción y su función.

Más que hacer referencia a la Carta Magna o la Ley de Leyes, debemos considerarla como un conjunto de posibilidades en todos los órdenes de la actividad nacional, o sea que en principio no es buena ni mala. Es la reglamentación la que efectivamente determina sus alcances.

La palabra Ley es la que más se repite en la Constitución, es decir como está con-

formada por artículos, al final de cada uno de ellos se dice que la Ley reglamentará lo anterior, por tanto si no se reglamenta el artículo este no va a operar como sucede con varios, o si se ha reglamentado el efecto ha sido contraproducente con relación al espíritu bondadoso inicial del artículo.

La Constitución puede plantear que todos tenemos derecho a los servicios de salud, pero si la reglamentación prevé que lo anterior es cierto, siempre y cuando se paguen determinados aportes, la buena intención inicial puede ser frustrada por este reglamento, ya que buena parte de la población no tiene ingresos; en cuanto al derecho al trabajo previsto en la Constitución, éste está frustrado, ya que la reglamentación tiene previsto que deben existir los recursos necesarios para tal fin; el derecho a la educación, no se ha hecho efectivo por la política y la reglamentación sobre autofinanciación, en especial en la educación secundaria y superior; también está previsto en el Artículo 60, la privatización democratizando la propiedad, la reglamentación invirtió el esquema es decir la ha concentrado aún más, mediante las diferentes disposiciones legales, especialmente por la privatización del sector financiero. En síntesis se aprobó una Constitución keynesiana y de gran contenido social, pero coincidió con la introducción de la política económica y social neoliberal que se opuso a la primera mediante Leyes y Decretos que frustraron las buenas posibilidades previstas en la Carta de 1991.

### 3. RECESIÓN E INFLACIÓN EN COLOMBIA

La inflación hace referencia al aumento promedio de los precios de los bienes y servicios en una región para cierto periodo, la deflación es el proceso contrario.

Explicar las razones por las cuales se presenta el aumento de precios, es algo bastante difícil, aún entre los entendidos en la ciencia económica, pues son muchos los factores que intervienen en este proceso. Sin embargo cualquiera que se mencione corresponde a la oferta o a la demanda, la primera es la suma de todas las ofertas o también agregada global o colectiva, en forma similar para la segunda.

Para controlar la inflación, las medidas de política económica pueden actuar sobre la oferta, la demanda o sobre las dos al tiempo. Lo ideal es que la producción y la oferta aumenten por encima del crecimiento de la demanda, así se lograría reducción de precios y reactivación de la economía.

En la década de los noventa, especialmente en los últimos cinco años, las medidas de política adoptadas no han logrado incrementos importantes en la producción nacional, pues el PIB per cápita real se ha estancado y en algunos años ha bajado, mientras que la demanda se ha venido deprimiendo a consecuencia de la reducción de empleo y del sector formal de la economía, del aumento de impuestos y tarifas y en general por la reducción

de la capacidad de compra de la mayoría de los colombianos, debido a estas medidas impopulares.

Entonces, es cierto que los niveles de inflación en los últimos cinco años se han ubicado alrededor del 10%, cuando en la década de los ochenta se mantuvieron en cerca del 30%, asunto que representaría un verdadero éxito si la causa se debiera a incrementos en la oferta de bienes y servicios por encima de la demanda.

Los gobiernos recientes y por supuesto la banca mundial prefieren la situación de poca inflación con alto desempleo frente al caso contrario, pero la mayoría de la población preferiría alta inflación siempre y cuando tenga un empleo estable, que las cosas se realicen y en general que la economía se mueva, frente a la realidad actual cuando la inflación está controlada, e inclusive es posible que los precios bajen pero los compradores son cada vez menos, pues la actividad económica viene en recesión desde hace más de cinco años, y es esta la causa central de la reducción del ritmo de inflación y no los aciertos en las políticas de producción, como afirman algunos voceros oficiales.

#### **4. EMPLEO Y REACTIVACIÓN ECONÓMICA**

La teoría de los ciclos económicos estudia las causas de los ascensos y descensos que se presentan en las regiones, cuando

se observa el desenvolvimiento de la economía a través del tiempo.

Un ciclo comprende cuatro fases a saber: el ascenso o expansión económica, la crisis o interrupción de este crecimiento, la recesión o depresión que es la etapa de descenso, la recuperación que sucede a la recesión, para luego iniciarse un nuevo ciclo.

La economía colombiana inició una etapa de expansión en 1990 con la apertura económica hasta 1995 aproximadamente, en especial por la novedad del modelo. Hacia mediados de la década de los 90 se presenta una situación de crisis y a partir de 1997, se inicia la actual fase de recesión económica. Al parecer vamos a continuar por varios años en esta incertidumbre, ya que el Estado no se propone modificar el rumbo de la política económica y social.

Una de las características del modelo neoliberal aplicado en Colombia ha sido la reducción del empleo en el sector oficial; y si a esto se agrega la racionalización introducida en las empresas del sector privado tendiente a responder a altos niveles de competitividad, da como resultado aumentos del desempleo, subempleo, sector informal y el rebusque, con un agravante más, que el reducido porcentaje del empleo formal que permanece en su mayor parte es inestable, por la forma de contratación.

Esta situación de deterioro en el empleo y los ingresos viene ocasionando una su-

cesión de hechos que se conoce con el nombre de recesión económica y que se complica más por los problemas de orden público. Es muy difícil por decir lo menos, que el comercio y la industria aumenten sus ventas reales, que las corporaciones y las empresas constructoras realicen sus viviendas, que las instituciones educativas cobren oportunamente sus matrículas y pensiones, que el turismo y el transporte no quiebren, etc., si se continúa con la política de reducción en los niveles de empleo e ingresos de la población.

## **5. INFLACIÓN Y PLENO EMPLEO**

Dos de los grandes objetivos de la política económica son, lograr estabilidad para lo cual es necesario mantener bajo el ritmo de crecimiento de los precios, y el pleno empleo de los recursos, en especial la mano de obra. En esto está de acuerdo cualquier sistema político, la diferencia se presenta en la aplicación de las distintas medidas de política económica y social para lograr dichos fines.

Los problemas se presentan cuando se adoptan las medidas concretas para lograr esos dos objetivos, ya que no existen fórmulas para reducir la inflación y el desempleo a la vez, salvo el caso en que un país se encuentre en expansión económica, situación que no es la nuestra.

Si se da prioridad al aumento de los niveles de empleo en el sector oficial y privado se incrementa la inflación. Si se busca la estabilidad económica reduciendo la inflación, el nivel de desempleo se crece, pues para el Gobierno es más fácil reducir la capacidad de compra que incrementar producción y oferta.

En Colombia se han presentado las dos modalidades. Antes de 1990 un Estado intervencionista y keynesiano que dio prioridad al crecimiento del empleo pero los niveles de inflación estaban por encima del 20%. A partir de dicho año se introduce a plenitud el modelo neoliberal que aplica una política contraccionista, que deprime la demanda y ha logrado niveles de inflación inferiores al 10%, pero el del desempleo y el subempleo se han crecido en forma alarmante.

Por tanto los altos niveles de desocupación van a continuar, ya que la búsqueda de pleno empleo no es objetivo prioritario del actual modelo de desarrollo.

## **6. REFORMAS REQUERIDAS Y PERSPECTIVAS**

La crisis y la recesión que actualmente se está presentando en Colombia y en general en los países de menor desarrollo, se ha ocasionado por el empeoramiento de los indicadores sociales, en especial el aumento de los niveles de desempleo y subempleo. Las políticas de ajuste

económico de los años 80 y 90 han tenido éxito en lo referente a la estabilidad económica porque los niveles de inflación se han reducido, pero en el frente social el fracaso ha sido total.

La protesta social se ha venido creciendo no solamente en países latinoamericanos, sino en las ciudades donde realizan conferencias los organismos financieros internacionales, para protestar contra el oneroso pago de la deuda externa y la imposición de políticas a los países tercermundistas.

En nuestro país el servicio de la deuda externa e interna se acerca al 40%, cuando hace 20 años representaba cerca del 20%. Por tanto un aspecto que necesariamente tiene que afrontar el Gobierno es lo referente a la negociación de la deuda externa, sobre la base de que el costo del servicio se suavice, sin importar que el plazo se alargue y que la banca internacional no se entrometa en nuestra po-

lítica interna. Esto además de liberar importantes recursos para el desarrollo, permitiría que nuestro Gobierno hacia el futuro, obre con mayor independencia y no continúe adoptando políticas impopulares.

De otra parte, el desmonte del Estado Intervencionista que se viene dando debe corregirse ya que muchos frentes están postrados; los municipios y los departamentos están quebrados; el déficit del sector salud y educación se crece, el costo de los servicios se desborda, la industria de la construcción no se activa y en general las ventas reales disminuyen por la falta de capacidad de pago. La forma más efectiva de contribuir a la reactivación económica y al logro de la paz y la convivencia es mediante la adopción de políticas para mejorar el nivel de empleo, empezando por el sector oficial. Esto necesariamente deberá ocurrir, de lo contrario podrá llegarse a una catástrofe social.

## BIBLIOGRAFÍA

- ARANGO, Gilberto. Estructura Económica Colombiana. Mc Graw Hill. Bogotá. 1999.
- BANCO MUNDIAL. La pobreza en Colombia. T.M. Editores. Bogotá. 1999.
- DANE. Boletines Mensuales y Cuentas Nacionales. 1992 –1998.
- DNP. Informe de Desarrollo Humano. T.M. Editores. Bogotá 1999 – 2000.
- ECHEVERRY, Rafael. Colombia en Transición. IICA, TM Editores. Bogotá. 1998.
- SAMUELSON, Paul. Economía. Mc Graw Hill. México. 1993.
- SARMIENTO EDUARDO. Alternativas a la Encrucijada Neoliberal. ECOC Ediciones. Bogotá. 1998.
- WONNACOTT / W., Economía. Mc Graw Hill. Bogotá. 1994.