

Colombia: poder constituyente. Fuerza social que es preciso liberar*

Colombia: power to reform the Constitution. Social force that is necessary to release

Oscar Gutiérrez, Luis Sandoval

Resumen

La democracia directa en abstracto no es viable. Se requiere tanto la democracia método como la democracia condición social; la democracia no solo como sistema electivo, sino como método para tratar la conflictividad en una sociedad viva y diversa. El núcleo está en hacer compatible libertar e igualdad.

Palabras clave:

Poder constituyente, constituyentes locales, democracia directa, constituyente de paz.

Abstract

The direct democracy in abstract is not viable. It is necessary the democracy-

* Texto preparado conjuntamente por Oscar Gutiérrez Guáqueta y Luis I. Sandoval M., investigadores sociales. Una primera versión fue presentada en el FORO MUNDIAL DE DEMOCRACIA DIRECTA, Caracas, Venezuela, septiembre 13 al 17 de 2006. La presente versión se entrega en los escenarios de debate académico y político referidos a la reforma política en Colombia en mayo – junio de 2008 cuando vuelve a hablarse de la necesidad de una nueva Asamblea Nacional Constituyente.

method as much as the democracy-social condition; the democracy, not only as an elective system but as a method to deal with the conflict in a living and diverse society. The matter is to make compatible freedom and equality.

Key words:

Power to reform the Constitution, direct democracy.

Campo problemático

La democracia en América latina ha sido restringida por las dictaduras y los gobiernos autoritarios, civiles o militares, orientados por las doctrinas de seguridad impuestas por los EE.UU. Experiencias como la de la Unidad Popular en Chile y otros países, han sido frustradas por golpes y gobiernos militares sangrientos, con clara violación de las constituciones nacionales y eliminación de las libertades ciudadanas. Un rápido recorrido histórico deja ver una política restringida para la democracia en los países latinoamericanos.

La democracia en todas sus expresiones (representativa, participativa y directa, social y política) ha ganado espacios y generado experiencias de diversa naturaleza camino a la consolidación de procesos democráticos, como los avances en la hermana República Bolivariana de Venezuela, Brasil, Uruguay, Argentina y Chile, de tiempo atrás Cuba Socialista, más recientemente Bolivia y, en los últimos días, Nicaragua que retoma el camino de los ochenta. Cuenta en este panorama la importante aproximación de México a una alternativa de izquierda en las últimas elecciones. La observación de estos procesos que se cumplen en la actualidad muestra que otra realidad es posible en América Latina.

Se constata que, no obstante graves problemas estructurales, la democracia sigue despertando esperanza y representando la utopía en el continente y en el mundo. La sociedad civil

inconforme y crítica, dentro de ella los movimientos sociales de diverso tipo, no renuncian a los espacios conquistados para ejercer el derecho democrático a defender las libertades y avanzar en conquistas laborales y sociales. Las inmensas movilizaciones, la toma de plazas públicas y establecimientos de gobierno, las asambleas constituyentes, las acciones territoriales por la paz, las redes ciudadanas por la paz, las acciones de resistencia civil, la presencia en las corporaciones de elección popular con dirigentes sociales, las acciones legales para exigir el cumplimiento de derechos fundamentales, la existencia de centenares de organizaciones sociales, de derechos humanos, comunitarias, de mujeres, etc., son un reflejo de las profundas reservas de esperanza que existe en la población latinoamericana.

La democracia social hoy está en ascenso en América Latina y muestra claras posibilidades de expandirse, a pesar de las maniobras norteamericanas para imponer sus políticas y contar con colaboradores incondicionales. Asistimos a un momento histórico sin precedentes en que los pueblos asumen sus propios destinos y enfrentan con vigor los cambios democráticos para la construcción de un mundo más humano y social, con espacios para todos y todas, fijando posiciones de solidaridad y construyendo alianzas con países vecinos por una nueva democracia. Estamos en primavera democrática.

La democracia en Colombia ha estado signada por la violencia y la restricción de las libertades ciudadanas, que se

expresa en la eliminación y exterminio de movimientos y dirigentes políticos, la concentración económica, la especulación financiera, el narcotráfico, los elevados índices de miseria y pobreza, exclusión social y desbordado endeudamiento externo. *La política instrumento para lograr la consolidación de espacios democráticos, ha sido profundamente deficitaria y está totalmente devaluada, generando grandes problemas de gobernabilidad democrática en el país*¹.

Sin embargo, en el último período hay expresiones significativas de avances electorales de los sectores democráticos y de izquierda representados en un proceso de unidad que avanza y que en algunas regiones del país son una fuerza mayoritaria y en un futuro cercano se constituirán en alternativa de poder. Al mismo tiempo existe un auge de las manifestaciones sociales y rechazo de las medidas antipopulares, como también un importante proceso de unidad del movimiento sindical y social. Cerca de un centenar de asambleas constituyentes y asambleas comunitarias por la paz son expresión de la incorporación de formas inéditas de nuevos actores desde la base y desde las regiones en diversos campos de la vida social, económica y cultural del país.

La actividad local y regional se constituye en el escenario propicio para el desarrollo de estas nuevas expresiones

de poder popular, que mediante el ejercicio de la democracia directa, de la democracia de participación y de formas inéditas de representación han accedido con mayor amplitud a los espacios de gestión y de gobierno local, que permiten nuevas relaciones entre los ciudadanos y el gobierno.

Este el contexto en el que se presentarán algunas experiencia, momentos y procesos que imbrican distintas manifestaciones de democracia en Colombia, entre ellas algunas formas de democracia directa.

Precisiones conceptuales y políticas

La democracia moderna en todo el mundo, adolece de problemas graves, uno de ellos es la crisis de la representación, que se expresa en los elevados índices de abstención y fraude, ilegitimidad de los gobiernos, dependencia política y económica, concentración del poder y violación de la soberanía económica en acuerdos bilaterales lesivos a los intereses nacionales. Mientras esto ocurra... *“seguirá habiendo en cada país pobre, periférico, dos naciones: arriba los sectores privilegiados cuyos movimientos económicos tienen como centro focos externos a sus propios países, y abajo los excluidos del campo y la ciudad que apenas participan de los intercambios económicos y en el sistema político nacional”*².

¹ LOMBERA, Rocío. *Gobernabilidad Participativa*, VI Encuentro de experiencia constituyentes – Tarqui – Huila, 2005.

² PERALES ARRETXE, Iosu. *Poder local y democracia participativa en América Latina*. Colección el pez de la red, 2004.

En Colombia se refleja en la crisis de los partidos políticos y de la política como tal, existe un *país nacional* que no se siente representado en el *país político*, en los términos y la visión de Jorge E. Gaitán, líder popular asesinado en 1948. Los hechos reflejan abandono de las políticas sociales, falta de legitimidad de los gobernantes, elevada abstención electoral, instituciones corruptas, dirigentes de elite gobernante comprometidos con actores armados en prácticas contra los recursos públicos, masacres y genocidios, instituciones militares involucradas en prácticas genocidas, homicidas, corruptas, vínculos con el narcotráfico, las mafias y acciones terroristas.

La crisis política también se expresa en la persistencia del conflicto armado, la diferencia entre regiones y el predominio del centralismo, la desigualdad social derivada de la extrema pobreza y la extrema riqueza, desplazamiento forzado, las desiguales posibilidades de ciudadanía (voto, políticas públicas, comunicación e información), etc.

Colombia es una democracia formal, que vista de cerca resulta ser una sociedad y una institucionalidad poco democrática, donde sistemáticamente se reprime y judicializa la protesta social, persisten las acciones paramilitares y del narcotráfico y se extermina la oposición. Sin embargo *“la nación colombiana se ha poblado de causas democráticas en todos los ámbitos en los últimos 50 o 60 años, causas democráticas que no han*

*tenido salida ni satisfacción a través de los partidos existentes, ni del estado clientelar, que esos partidos han conformado, ni de los movimientos que hacen política con las armas porque su proyecto resultó marginal, desvirtuado e inviable”*³. Nuestra democracia es una democracia afectada por una profunda crisis de la política donde se expresan tres formas para resolverla. Una, la democracia restringida, concentración de la riqueza y exterminio de la oposición; otra, la acción insurgente para la derrota del establecimiento con predominio exclusivo de la acción armada; y una tercera, la propuesta de la acción civil incluyente y transformadora que avanza hacia la propuesta de unidad y democracia.

La democracia tiende a ser más directa que representativa. La representación ineludible tiende a llenarse de participación afianzando la relación permanente con las bases ciudadanas y sociales. Representación y participación reclaman deliberación. El tejido asociativo local, regional y nacional, redes y movimientos, cuentan cada vez más en la construcción de política pública. La planeación y el presupuesto participativos son recursos que tienden a ser cada vez más empleados. Los graves problemas de la democracia hoy no se solucionan simplemente planteando el tránsito de la democracia representativa a la democracia directa en forma total y general, sino que debe darse salida a los problemas sociales y estructurales.

³ Sandoval, Luis *“Democratizar la democracia es el proyecto”*, Colección el pez de la red, 2005.

La democracia directa en abstracto no es viable. Se requiere tanto la democracia método como la democracia condición social. El núcleo está en hacer compatible libertad e igualdad. La democracia no sólo como sistema electivo, sino como método para tratar la conflictividad en una sociedad viva y diversa. En consecuencia, se trata de ofrecer múltiples posibilidades que combinan las varias formas de democracia existentes: la democracia representativa, la democracia directa, la democracia asociativa y la democracia deliberativa. Todas ellas se basan en la más amplia participación posible. En todas las modalidades se trata de superar los niveles superficiales y alcanzar niveles de democracia en profundidad (ver cuadro).

La Constitución de 1991 establece que los actores constructores de democracia no son tan sólo los partidos políticos, y que el modo de ejercerla no es sólo el

voto, sino que también son constructores de democracia las asociaciones de sociedad civil, los movimientos sociales, las comunidades etnoculturales, los organismos no gubernamentales, las agremiaciones y, por supuesto, los ciudadanos y ciudadanas. La Carta Política abre cerca de treinta espacios y mecanismos de participación ciudadana y comunitaria que hacen la democracia más local y social, más cercana a la cotidianidad y más próxima al ciudadano.

No obstante la oferta institucional de democracia participativa ha resultado insuficiente frente a las demandas de la sociedad colombiana que es extraordinariamente dinámica y creativa, frente a la transformación que están experimentando las regiones, frente a los requerimientos de paz de las comunidades locales y regionales, frente a la necesidad de integración económica y política con los países vecinos del continente.

TIPOS DE GOBIERNO DEMOCRÁTICO

GRADOS DE DEMOCRACIA

FORMAS DE GOBIERNO DEMOCRÁTICO		DEMOCRACIA SUPERFICIAL Reducida participación	DEMOCRACIA PROFUNDA Amplia participación
	Democracia Representativa	Democracia Electoral Débil De minorías	Democracia Electoral Fuerte De mayorías
	Democracia Asociativa	Corporatismo Burocrático	Democracia Asociativa real Democracia de Base ancha
	Democracia Directa	Elecciones Plebiscitarias	Gobierno Participativo Con poder de Decisión.
	Democracia Deliberativa (Representativa, Asociativa, Directa)	Pocos ciudadanos Conocen, deliberan y deciden sobre asuntos públicos.	Muchos ciudadanos Conocen, deliberan y deciden sobre asuntos públicos.

Cuadro construido por
Achon Fund y
Eric Olin Wrigth
autores de *Democracia en Profundidad*, 2003.
Ajustes introducidos por
Luis I. Sandoval M.,
ISMALC,
septiembre de 2006

Colombia es hoy un laboratorio social extraordinario. Así como las luchas, también las innovaciones son incesantes en la base de la sociedad colombiana. Lo que relatamos enseguida forma parte del enorme esfuerzo que está haciendo el pueblo colombiano por construir democracia, igualdad y soberanía.

Intervenciones del constituyente primario

La multitud de los ciudadanos y ciudadanas se expresa no solamente cuando vota copiosamente sino también cuando se moviliza masivamente. Además de los votos con las manos existen, en expresión del historiador Eric Hobsbaun, *los votos con los pies*. Por eso aproximamos aquí las expresiones electorales y las de protesta social más relevantes en las últimas décadas, unas y otras expresan el cambiante sentir del constituyente primario.

1957, Plebiscito del Frente Nacional: promovido por los dos partidos tradicionales, liberal y conservador, para alternarse el poder, excluyendo otros partidos y movimientos políticos. Se realiza como respuesta al auge de nuevas corrientes de pensamiento y de movimientos populares en Colombia y América Latina.

1977, Paro cívico nacional: la crisis de gobernabilidad, la carestía, el desempleo, las alzas en la canasta familiar, los despidos y la política de persecución a dirigentes sociales, hizo que las centrales obreras y el movimiento social convocara esta

protesta popular que fue histórica por el proceso de unidad popular alcanzado y la incapacidad del gobierno para concertar las demandas de los ciudadanos organizados.

1990, Séptima papeleta: un movimiento de estudiantes y organizaciones sociales promueve en las elecciones a corporaciones públicas una papeleta para consultar a los colombianos la realización de una Asamblea Nacional Constituyente que reforme la Constitución colombiana. La consulta fue exitosa, obtuvo mayoría de votos, la iniciativa de la séptima papeleta fue acogida por los colombianos y se hizo realidad con la Constitución de 1991.

1997, Mandato ciudadano por la paz: en años anteriores se consolidan las mesas, consejos y comisiones locales y regionales de paz que buscan impulsar diálogos y procesos de concertación, tanto en la sociedad como con actores armados, para lo cual se realizaron cabildos abiertos por la paz en varios municipios del país. Durante 1997 se desarrolló todo el proceso del Mandato Ciudadano por la Paz, que culminó con los diez millones de votos a favor de la paz en las elecciones de octubre.

2003, Derrota del referendo uribista: el presidente Alvaro Uribe convoca a los ciudadanos para que voten un referendo que pretendía liquidar varias decenas de entidades del Estado, entre ellos los organismos de control, despidiendo más de 90.000 trabajadores, dotarlo de facultades extraordinarias para aplicar medidas de excepción creando nuevos

impuestos, limitar las libertades ciudadanas, de por sí ya recortadas, pérdida de investidura parlamentaria, congelación de gastos de funcionamiento del gobierno incluidos salarios y pensiones, etc. Frente a esta amenaza se logró constituir la llamada Gran Coalición Democrática que incluyó a los partidos de izquierda, sectores liberales, sindicatos y las ONG, que propinó una derrota al referendo, al no alcanzar los votos requeridos.

Momentos y espacios de democracia participativa directa

Los últimos veinticinco años han tenido como escenario la lucha por la paz, la soberanía popular, la democratización de la democracia, los intentos de negociación del conflicto armado, las iniciativas ciudadanas para neutralizar a los actores armados, el empoderamiento en las corporaciones públicas y de las organizaciones sociales, como también la experiencia en el ejercicio de la administración en diferentes estadios. Entre 2000 y 2003 se tuvo la experiencia de los Gobernadores del Sur a la cual sucedió, entre 2004 y 2007, la que se denominó de Gobiernos Alternativos. Pero lo más importante es que una constante a través de estos desarrollos son las iniciativas e innovaciones para hacer real, renovar y profundizar la democracia. Relacionamos las más importantes.

1982, Diálogo nacional: convocatoria nacional concertada con varios movimientos insurgentes, especialmente con el Movimiento 19 de abril – M-19,

el Quintín Lame, Autodefensas Obreras y EPL, para iniciar una consulta nacional sobre la negociación de la paz y la democracia. Posteriormente estos movimientos concertaron una paz negociada y con profundas repercusiones para el proceso democrático.

1986, Elección popular de alcaldes y gobernadores: es una conquista de intervención directa de los ciudadanos y ha permitido la llegada de dirigentes comprometidos socialmente a estos espacios, generando confianza en la población en mandatarios de sectores no tradicionales. Casos como las gobernaciones de Nariño, el Valle del Cauca y Tolima, alcaldías de Bogotá, Pasto, Barranquilla, Medellín y varios municipios más.

1991, Asamblea nacional constituyente, participan partidos y movimientos: marca el inicio de una nueva Constitución Nacional y una esperanza para la democratización de los escenarios políticos y la paz. Se constituyó en herramienta para la intervención en la vida democrática de la nación de las fuerzas políticas alternativas. La tutela, el plebiscito, las acciones de cumplimiento, las acciones populares, el derecho a la información, los derechos fundamentales fueron conquistas de la Asamblea que se han visto frenadas por los intentos de regresar al viejo Estado clerical excluyente.

1993, Planeación participativa: mediante la ley 135 de planeación se reglamenta la participación de los ciudadanos y sus asociaciones en los

órganos de planeación para la asignación de los presupuestos de inversión en posniveles local, regional y nacional.

1996, Control social y veedurías ciudadanas: la ciudadanía ejerce seguimiento, control y vigilancia a la gestión administrativa y política. Es necesario avanzar en la cultura institucional para el control social en el diseño de las políticas públicas. Los organismos de control hacen esfuerzos para hacer mas preventiva, sancionatoria y correctiva la acción ciudadana.

1990, Descentralización y participación. Sobresalen: unidad y democratización al interior de sectores sociales. Autonomía y proyección política de comunidades étnicas. Autonomía universitaria y participación en educación. Auge del asociacionismo, con descenso en afiliación.

1997, Constituyente por la paz en el Municipio de Mogotes: el fenómeno de las constituyentes locales y regionales que se han multiplicado en varias decenas de municipios de diferentes departamentos. Las constituyentes locales y los gobiernos independientes se impulsan y fortalecen en cerca de cien municipios, lo que se ha llamado recientemente las gobernabilidades alternativas.

2000, Más de dos millones y medio de votos ganados por fuerzas independientes y por movimientos políticos alternativos en elecciones regionales. Surge el bloque de Gobernadores Democráticos del Sur,

comprometidos con las causas sociales y con la paz.

2002, Álvaro Uribe gana la presidencia al frente de fuerzas autoritarias como expresión de las derechas coaligadas con el paramilitarismo, al tiempo surge el *Polo Democrático* como unidad de las izquierdas y sectores democráticos. Suma de resistencias y convergencias.

2003, Triunfa en Bogotá la candidatura del Polo Democrático y otras fuerzas democráticas coaligadas, obteniendo la alcaldía en cabeza del dirigente sindical Lucho Garzón y el también dirigente sindical Angelino Garzón como candidato a la Gobernación del Valle del Cauca, al igual que otros veinte gobiernos independientes en ciudades grandes, medianas y pequeñas, como también la elección de más de cien concejales y diputados. El Polo Democrático conserva la alcaldía de Bogotá en las elecciones de octubre de 2007, con Samuel Moreno Rojas obteniendo casi un millón de votos.

2006, Triunfa Uribe en la reelección, no obstante avanza el proceso de unidad de izquierda y el candidato de ésta obtiene más de dos y medio millones de votos. Estamos ante un pulso entre autoritarismo y democracia, el primero se desgasta, la segunda se perfila como alternativa democrática de poder.

Las difíciles condiciones de la representación y participación

Exterminio de la oposición: con el surgimiento del paramilitarismo y las

políticas excluyentes se recrudecen en el país los genocidios, masacres y desplazamientos de dirigentes de la Unión Patriótica, movimiento político surgido de los acuerdos de paz con la guerrilla de las FARC, que en número de más de 3.000 muertos extinguieron la posibilidad de una esperanza política.

Exterminio de la dirigencia social: la guerra selectiva fue la estrategia de terror desarrollada por el capital financiero y monopolista para destruir y someter las organizaciones sindicales y populares, para facilitar los despidos masivos, privatizaciones, fusiones, miseria, bajos salarios, flexibilización laboral y reformas laborales para eliminar conquistas de los trabajadores y para impedir el surgimiento de los movimientos sociales y la protesta popular.

Exterminio de la intelectualidad democrática: el pensamiento independiente y comprometido con las causas sociales es sometido a la barbarie y el exilio, mediante el asesinato selectivo de más de centenares de intelectuales tales como Eduardo Umaña Mendoza, Jaime Pardo Leal, Luis Carlos Galán Sarmiento, entre muchos otros

Exterminio del periodismo crítico: la prensa independiente fue acallada y allanada, los periodistas asesinados y mandados al exilio, los ataques terroristas a las instalaciones, la prensa amordazada y censurada. Más de un centenar de periodistas asesinados, entre ellos, Guillermo Cano, Manuel Cepeda Vargas, Jaime Garzón, etc.

Las constituyentes locales

En múltiples foros y encuentros se ha intentado caracterizar el desarrollo, dinámica, ejercicio, autonomía y organización de las asambleas constituyentes. Se trata de consensuar los conceptos y dinámicas más generales y encontramos que el origen de los procesos es diverso. Unos nacieron como propuestas de la sociedad civil al conflicto armado cuando produjo hechos atentatorios contra la paz y la vida y como medio para la aplicación de los DD HH y el DIH. En algunas regiones donde los gobiernos son administrativamente incompetentes se trabajó por la reconstrucción de los municipios amenazados de desaparición. Otros tuvieron su origen en decisiones de política pública de administraciones departamentales como alternativa al Plan Colombia y para promover el nivel de formación política de los ciudadanos, de tal manera que se garantice su participación decisiva en la creación de políticas públicas que se concreten en la formulación y gestión de planes de desarrollo y presupuestos participativos. Varios procesos iniciaron el ejercicio de poder constituyente para modificar la Constitución Política Nacional a través de una Nueva Constituyente y también para la creación de nuevas instituciones, desde la movilización ciudadana con base social

Los contenidos y características de los procesos constituyentes han sido múltiples, durante los últimos diez años: participación en la defensa de la vida y las libertades amenazadas por el conflicto armado, reconstrucción de

instituciones válidas para la comunidad, formación política, construcción de planes de desarrollo y planes de vida, creación de mandatos populares, gestación desde la base social de políticas públicas en materia social, económica, política, ambiental y cultural, en ordenamiento territorial, construcción social de región, oposición a las fumigaciones y presentación de propuestas alternativas, orientación y participación en los laboratorios de paz. *“Todas las acciones de las constituyentes, se han desarrollado en el marco de la construcción de una nueva política. Algunas reivindican la importancia de edificar, desde la ciudadanía, visiones prospectivas a largo plazo, como un método para construir nación desde la base social, apuntándonos a un concepto de desarrollo humano sostenible, la importancia de la solución política al conflicto armado, la construcción social de las regiones”*⁴.

Logros y perspectivas. En el país hoy existen, según REDEPAZ, más de 80 experiencias y procesos de asambleas constituyentes y similares en diferentes niveles que van desde lo veredal y municipal a lo provincial y departamental.

Procesos veredales como el de la vereda Micoahumado (Morales, Sur de Bolívar -Magdalena Medio), municipales como Tarso, Sonsón, Guatapé, Granada y San Luis (Antioquia), Mogotes y

Floridablanca (Santander), Sandoná y Samaniego (Nariño), Tarqui y La Argentina (Huila), Aguachica (Cesar), departamentales como Nariño (64 asambleas municipales y 9 subregionales 2001-2003), Oriente Antioqueño (23 entidades municipales), Antioquia: Pacto social por la convivencia y el desarrollo para la paz, 2001-2003 (proceso en 113 municipios), Valle: Constituyente social Departamental 2006 (participan 42 municipios que conforman comités de impulso de constituyentes locales, priorizan mediante la metodología de presupuestos participativos la inversión social, hoy mandato legal aprobado mediante ordenanza por iniciativa del Gobernador Angelino Garzón), Tolima (constituyentes en 47 municipios), Cundinamarca: avanzan procesos de Asambleas constituyentes mediante comités de impulso en los municipios de Tocaima, Viotá, Girardot, Jerusalén, Facatativá.

Proceso de nuevas constituyentes en los departamentos de Putumayo, Boyacá, Santander y Chocó, donde se han constituido comités de impulso en los municipios. En agosto de 2004 los gobernadores del Valle del Cauca, Cauca, Nariño, Putumayo y Amazonas propusieron la creación de la constituyente de Sur - Occidente, idea que ha tenido desarrollo con el fortalecimiento de las constituyentes territoriales, cuyas experiencias se retroalimentan y logran niveles de coordinación a través de los ocho

⁴ Foro de iniciativas de paz. PNUD, Universidad Javeriana, Embajada de Suiza, Instituto pensar, Programa de reconciliación de la Conferencia Episcopal. 23 de Mayo de 2005.

encuentros nacionales realizados hasta la fecha, el último realizado en septiembre de 2007 en San Agustín, departamento del Huila.

Las constituyentes territoriales corresponden a las experiencias que buscan desarrollar y articular dinámicas que cubren a varios municipios y buscan un impacto regional, de orden económico, político o social. Ejemplo de ello son los programas sociales y paz, de autonomía y resistencia impulsadas por indígenas y comunidades negras, las resistencias comunitarias indígenas del Cauca y las movilizaciones de Nariño, así como las experiencias de la Asociación Campesina Integral del Atrato, las Comunidades de Paz y las Comunidades de Autodeterminación, Vida y Dignidad del Chocó.

En las asambleas constituyentes locales y regionales los ciudadanos a través de procesos masivos de participación y apropiación de lo público toman iniciativa sobre situaciones en las que el Estado se muestra incapaz de contener la acción de los violentos o el desgreño y la corrupción administrativa, o el mismo es generador de una y otra. Las constituyentes operan como cabildos abiertos permanentes que rebasan la función del Concejo Municipal, la complementan o la contradicen. Poder constituyente y poder constituido presentan diversos grados y formas de encuentro o desencuentro. Las constituyentes son escuelas de doble poder.

Las comunidades organizadas en asambleas constituyentes han logrado

contener el conflicto armado, realizar acuerdos humanitarios para desminado, generar acciones de autonomía ciudadana, impulsar movilización y participación ciudadana en el control y ejecución de políticas públicas.

Estas experiencias pueden calificarse como ejercicios de *democracia de base ancha*, que implican una forma de representación mucho más amplia que la acostumbrada y que siempre están acompañadas de intensa información, formación, deliberación e incidencia ciudadana en todos los ámbitos de la gestión pública.

Por sus éxitos se han generado grandes expectativas y entusiasmo en muchas regiones y la tendencia es a extenderlas en forma progresiva, donde resulten apropiadas y pertinentes, orientadas a mediar e intervenir en la solución del conflicto armado, construir planes de vida y desarrollo, empoderar a las redes ciudadanas y a las administraciones locales, hacer frente a situaciones de inviabilidad territorial... El propósito de los impulsores es ganar condiciones de sostenibilidad para el mediano y largo plazo. La ausencia de una propuesta seria por parte del Estado y la sociedad en su conjunto, en el desarrollo de la paz y la garantía integral de la vida, mediante acciones vinculantes de la ciudadanía, hace que este tipo de experiencias sean un modelo con enorme potencialidad aprovechable en la mayoría de los 1098 municipios del país al momento de acuerdos de paz, Convención Nacional o aún como camino antecedente hacia una nueva

Asamblea Nacional Constituyente.

Esto implica asumir responsabilidades y retos como los de vencer la resistencia del establecimiento que no quiere superar la democracia restringida y representativa, difundir y promover esta experiencia de democracia directa en todo el país, capacitar y formar adultos, jóvenes y niños sobre el poder constituyente, buscar apoyos y acompañamientos de organizaciones nacionales e internacionales, entendiendo que no se trata de ritos mágicos de solución inmediata sino de procesos y que, en consecuencia, su consolidación es de mediano y largo plazo.

Observación final

Colombia es hoy un inmenso laboratorio social y político donde todos los factores regresivos, incluido el paramilitarismo, se articulan en el proyecto del Presidente Uribe y todos los factores progresivos tienden a canalizarse dinámicamente a través del Polo Democrático Alternativo, que a finales de noviembre de 2006 realizó su primer congreso nacional y que se dispone a realizar su segundo congreso en febrero de 2009 con la propuesta en marcha de proceso, poder y asamblea constituyente frente a la crisis.

El camino de articulación de una fuerza plural con decisión de poder y de

gobierno no es nada fácil. Cuando se trata de avanzar en una propuesta de convergencia muy amplia de la izquierda y el centro político, cabe la observación de Isabel Rauber: *“Viejas y nuevas fragmentaciones resultan obstáculos que es necesario superar para construir bloques sociopolíticos populares unitarios, alrededor de proyectos alternativos consensuados entre sus miembros. Esto será posible si los propios actores sociales y políticos toman conciencia de las raíces históricas, políticas, teóricas y culturales que los han provocado, y proponen la construcción – en sus prácticas – de una nueva cultura política, y, por esa vía también, la construcción de una nueva identidad colectiva”*⁵.

La batalla en cada país es una batalla continental. La primavera democrática para que perviva en los países donde ya despunta, necesita la solidaridad de todos, en Colombia para que llegue se requiere el apoyo político de todos los movimientos y todos los gobiernos democráticos en el continente. El pueblo colombiano seguirá *constituyéndose* en sujeto político a través de la participación y el ejercicio de ciudadanía y soberanía, el poder constituyente es una fuerza social que es preciso liberar.

Caracas, septiembre de 2006.

Bogotá, mayo de 2008.

⁵ RAUBER, Isabel. *Sujetos Políticos*. Rumbos estratégicos y tareas actuales de los movimientos sociales y políticos en América Latina. Ediciones desde abajo, enero, 2006.

Bibliografía

- CASTELLANOS, Camilo y otros, *A la nueva república le falta el sujeto en Colombia: Análisis al futuro*, CINEP, Bogotá, 1992.
- DELLA PORTA, Donatella y Diano, Mario, *Social Movements an introduction*, Blackwell Publishers, Oxford, 1999.
- MAERK, Johannes, *¿Cómo democratizar la democracia?, Construcción del conocimiento en América Latina y el Caribe*, Plaza y Valdés Editores, México, 2001.
- FUNG, Archon y Wright, Olin, *Democracia en profundidad, nuevas formas institucionales de gobierno participativo con poder de decisión*. Universidad Nacional de Colombia, Facultad de Derecho, Ciencias Políticas y Sociales. Bogotá, 2003.
- ARCHILA NEIRA, Mauricio, *Idas y venidas, vueltas y revueltas, protestas sociales en Colombia 1958 – 1990*, INCANH – CINEP, 2003.
- DE SOUSA SANTOS, Boaventura, Coordinador, *Democratizar la democracia, Los caminos de la democracia participativa*, Fondo de Cultura Económica, México, 2004.
- MARULANDA GARCÍA, David, *Tarso: un modelo de gestión pública local del desarrollo con gobernabilidad democrática*. Gobernación de Antioquia, Secretaría de Participación Ciudadana y Desarrollo Social, Medellín, 2004.
- SANDOVAL MORENO, Luis I., *La Paz en movimiento*, Vol. I y II, Instituto María Cano ISMAC, Bogotá, 2004.
- PERALES ARRETXE, Iosu, *Poder local y democracia participativa en América Latina*. Colección el pez de la red. Bogotá, 2004.
- GONZÁLEZ, Fernán y otros, *Por un bloque alternativo de poder en Colombia*, Colección Pez en la Red – Fica, Bogotá, 2005.
- ARDITE, Benjamín (Ed.), *¿Democracia post-liberal? El espacio político de las asociaciones*. Anthropos, Barcelona, 2005.
- ARAMBURU SIEGERT, Clara Inés; MARULANDA GARCÍA, David; ORREGO, John Jairo; BENAVIDES LEGARDA, Eduardo; BARAJAS VELANDIA, Diana Marcela; ALZATE ZULUAGA, Mary Luz; LONDOÑO NICHOLLS, Luis Fernando; JARAMILLO, Bibiana, *La fuerza de lo cotidiano en la gobernabilidad local, Cinco asambleas municipales*, Gobernación de Antioquia, Instituto de Estudios Regionales INER, Medellín, 2006.

SANABRIA DURÁN, Luis Emil, *Con la fuerza de la gente... Experiencias de poder popular en Colombia*, Pro manuscrito, Bogotá, 2006.

CASQUETE, Jesús, *El Poder de la Calle*, Centro de Estudios Políticos y Constitucionales, Madrid, 2006.

RAUBER, Isabel, *Sujetos Políticos, Rumbos estratégicos y tareas actuales de los movimientos sociales y políticos en América Latina*. Ediciones desde abajo, Bogotá, 2006.